

REPUBLIKA HRVATSKA
AGENCIJA ZA OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA

**Godišnje izvješće o radu
Agencije za osiguranje radničkih tražbina
za 2018. godinu**

KLASA: 400-09/19-02/0001
URBROJ: 0479-1/1-19/0001
Zagreb, 05. veljače 2019. godine

SADRŽAJ:

I.	Uvodna riječ ravnatelja Agencije	4
II.	UVOD	5
1.	Opći podaci o ustanovi.....	5
2.	Pravni okvir, djelatnost i nadzor	5
III.	USTROJSTVO, UPRAVLJANJE I LJUDSKI POTENCIJALI	6
IV.	STANJE SUSTAVA OSIGURANJA RADNIČKIH TRAŽBINA.....	7
A.	Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca.....	7
B.	Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	8
V.	PROVEDBA ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH TRAŽBINA.....	9
A.	Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca.....	9
1.	Provedba Zakona – prema podnesenim i riješenim zahtjevima	10
2.	Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja.....	12
3.	Provedba Zakona – prema povratu sredstava u državni proračun	14
B.	Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	15
VI.	FINANCIJSKO IZVJEŠĆE	17
VII.	STRATEŠKI PLAN	21

Popis tablica:

Tablica 1: Ukupni pregled provedbe Zakona u 2017/2018 godini.....	9
Tablica 2: Pregled prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika	10
Tablica 3: Najveći stečajni dužnici u 2018. godini prema broju pozitivno riješenih zahtjeva radnika.....	12
Tablica 4: Usپoredni pregled provedbe Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja	12
Tablica 5: Najveći iznosi isplaćeni su radnicima u 2018.g. slijedećih stečajnih dužnika:	13
Tablica 6: Isplata prema vrsti ostvarenog prava	13
Tablica 7: Usپoredni pregled provedbe Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava	14
Tablica 8: zaprimljeni, riješeni i preneseni zahtjevi za isplatu minimalne plaće.....	16
Tablica 9: Isplata minimalne plaće	16
Tablica 10: Nefinansijska imovina.....	19
Tablica 11: Potraživanja	20
Tablica 12: Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	20
Tablica 13:Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju stečaja poslodavca.....	22
Tablica 14: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju blokade računa poslodavca	23

Popis grafikona:

Grafički prikaz 1: Provedba Zakona prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika.....	11
Grafički prikaz 2: Prema podnesenim i usvojenim žalbama	11
Grafički prikaz 3: Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja.....	13
Grafički prikaz 4: Provedba Zakona - prema vrsti isplaćenog prava	14

Grafički prikaz 5: Provedba Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava.....	15
Grafički prikaz 6: Broj isplaćenih radnika i isplaćeni iznosi	16

Popis priloga

Prilog 1: Pregled isplata po županijama i stečajnim dužnicima	25
Prilog 2: Pregled ukupnih isplata i povrata u slučaju stečaja poslodavca od 2003. g. do 2018.g.....	28
Prilog 3: Pregled ukupnih isplata, povrata i broja radnika poslodavaca u stečaju	29
Prilog 4: Pregled isplata i povrata za 2018.g. u slučaju blokade računa poslodavca	29
Prilog 5: Pregled isplata i povrata u slučaju blokade računa poslodavca u 2018.g. po županijama.....	31

Uvodna riječ ravnatelja Agencije

Poštovani,

aktivnost i rad Agencije za osiguranje radničkih tražbina¹ usmjereni su prema učinkovitoj i zakonitoj zaštiti materijalnih prava radnika u posebnim slučajevima, i posljedično su vezani uz stanje u društvu, posebno u gospodarstvu. Agencija nije kreator, već pratitelj prilika i događaja čije posljedice treba na društveno prihvatljiv način ublažiti. Slučajevi u kojima Agencija pruža zaštitu su stečaj poslodavca i blokada računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće, odnosno naknade plaće.

U djelokrugu zaštite prava u slučaju stečaja poslodavca na razinu aktivnosti Agencije utječe dinamika otvaranja stečajnih postupaka. Prema podacima Ministarstva pravosuđa, u 2013. godini otvoreno je 6.200, u 2014. godini 2.600, u 2015. godini otvoreno je 620, u 2016. godini ukupno je otvoreno 878 stečajnih postupaka, u 2017. otvorena su 963 redovna stečajna postupka dok je bilo čak 5.193 skraćenih stečajnih postupaka te u 2018. otvorena su redovna 1.102 stečajna postupka a skraćenih je bilo 4.472 . Kako zaštitu prava radnici mogu zahtijevati tek nakon otvaranja stečaja, navedene okolnosti odrazile su se i na broj zahtjeva upućenih Agenciji.

U izvještajnom razdoblju djelatnost Agencije odnosila se i na zaštitu prava radnika u slučaju blokade računa poslodavca. Kao i u slučaju stečaja, i ovdje Agencija nastupa posljedično, kada poslodavac zbog blokade računa ne uspije isplatiti plaće radnicima te od Agencije zahtijeva isplatu minimalnih plaća. Kako se sustav zasniva na ovrsi, Agencija je implementirala elektroničku razmjenu podataka s Financijskom agencijom prema protokolu za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima, s Inspektoratom rada kao tijelom nadzora. Kada je riječ o broju poslodavaca koji neredovito isplaćuju plaće, vrijedno je spomenuti da od rujna 2015. godine, od kada je ova odredba na snazi, broj poslodavaca koji neredovito isplaćuju plaće pao je sa 3.100 na 552 poslodavca u listopadu 2018. godine.

Kako je u srpnju 2017. godine stupio na snagu novi Zakon o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“ broj 70/2017) to je u 2018. godini sa novim Zakonom usklađen Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjeseta. Osim usklađivanja, izmjene pravilnika išle su u smjeru tehnološkog i logičkog slijeda grupiranja srodnih poslova u Službu pravnih, kadrovskih i općih poslova te Službu ekonomsko-financijskih i računovodstvenih poslova. Unutar Službe pravnih, kadrovskih i općih poslova a vezano za skup učestalih i srodnih poslovnih aktivnosti formirana su dva odjela: Odjel osiguranja prava radnika i Odjel osiguranja naplate tražbina. Isto tako u Službi za ekonomsko-finansijske i računovodstvene poslove a vezano za skup učestalih i srodnih poslovnih aktivnosti, oformljena su dva odjela: Odjel financija i proračuna i Odjel isplate radničkih tražbina.

Izmjena Pravilnika pridonijela je boljoj provedbi planiranja, organiziranja, provedbe i kontrole procesa rješavanja po zahtjevima radničkih tražbina te naknadnog uključivanja u regresna prava ostvarivanja povrata u Državni proračun.

S poštovanjem,

mr.sc. Ivan Madunić dipl.oec, ravnatelj Agencije

¹ U nastavku izvješća: Agencija.

II. UVOD

1. Opći podaci o ustanovi

Naziv i skraćeni naziv: Agencija za osiguranje radničkih tražbina, AORT

Sjedište: Zagreb, Frankopanska 11

Osnivač: Republika Hrvatska

Registarski sud: Trgovački sud u Zagrebu

Pravni oblik: Ustanova

Osnivački akt: Zakon o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/2017)

Statut: Statut Agencije za osiguranje radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 112/2017)

2. Pravni okvir, djelatnost i nadzor

Pravni okvir obavljanja djelatnosti i rada Agencije predstavljaju zakoni, podzakonski propisi i akti Agencije, kako slijedi:

1. Zakon o osiguranju radničkih tražbina (NN 70/2017)²
2. Pravilnik o sadržaju obrasca zahtjeva radnika za ostvarivanje prava u slučaju stečaja poslodavca (NN 92/2017)
3. Pravilnik o sadržaju i načinu podnošenja obrazaca u postupku ostvarivanja prava u slučaju blokade računa poslodavca (NN 92/2017)
4. Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/2009)
5. Zakon o radu (NN 93/2014; 127/2017)
6. Stečajni zakon (NN 71/2015; 104/2017)
7. Ovršni zakon (NN 112/2012; 25/2013; 93/2014; 55/2016; 73/2017)
8. Zakon o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (NN 68/2018)
9. Statut Agencije za osiguranje radničkih tražbina (NN 112/2017)

Djelatnost Agencije određena je naprijed navedenim Zakonom, očituje se u posebnoj zaštiti prava radnika u slučaju stečaja poslodavca i slučaju blokade računa poslodavca, a provodi se osiguranjem i isplatom zaštićenih prava iz radnog odnosa na teret državnog proračuna, te preuzimanjem procesnih prava u stečajnom i ovršnom postupku u visini isplaćenih tražbina, radi povrata sredstava u državni proračun.

U obavljanju djelatnosti Agencija provodi prvostupanjski upravni postupak, uz dodatno skraćivanje rokova postupanja.

U smislu Zakona, zaštićena su prava na isplatu:

1. u slučaju stečaja poslodavca:

² U nastavku izvješća: Zakon

- do tri neisplaćene plaće, naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca i naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor, za posljedna tri mjeseca prije otvaranja stečaja ili prestanka radnog odnosa ukoliko je isti prestao unutar šest mjeseci prije otvaranja stečaja, najviše do visine zakonom utvrđene minimalne plaće u Republici Hrvatskoj za svaki mjesec;
- otpremnine utvrđenu Zakonom o radu, u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine;
- pravomoćno dosuđene naknade štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti, najviše do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete.

2. u slučaju blokade računa poslodavca:

- do tri neisplaćene plaće i naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca, najviše do visine zakonom utvrđene minimalne plaće u Republici Hrvatskoj.

Kod isplate plaće, naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca i naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor Agencija obračunava i uplaćuje i doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu. Isplate svih naknada od strane Agencije oslobođene su ovrehe.

Nadzor nad radom Agencije provodi Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava.

Agencija je u suradnji s Ministarstvom pravosuđa sudjelovala i održala stručnu radionicu za stručno usavršavanje stečajnih upravitelja iz područja rada Agencije.

III. USTROJSTVO, UPRAVLJANJE I LJUDSKI POTENCIJALI

Ustrojstvo Agencije određeno je Zakonom, Statutom i Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta.

Agencijom upravlja Upravno vijeće sačinjeno od tri člana koje imenuje Vlada Republike Hrvatske iz redova predstavnika ministarstva nadležnog za rad, predstavnika sindikata i predstavnika poslodavaca. U izvještajnom razdoblju Upravno vijeće je održavalo sjednice na način određen Poslovnikom o radu Upravnog vijeća, na kojima je raspravljalo i odlučivalo u okviru nadležnosti utvrđene Zakonom i Statutom.

Poslovanje Agencije vodi ravnatelj kojega imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za rad, a na temelju provedenog javnog natječaja.

Djelatnost Agencije obavlja se u dvije funkcionalno povezane službe, i to Služba pravnih, kadrovskih i općih poslova te Služba ekonomsko-financijskih i računovodstvenih poslova. Unutar Službe pravnih, kadrovskih i općih poslova a vezano za skup učestalih i srodnih poslovnih aktivnosti formirana su dva odjela: Odjel osiguranja prava radnika i Odjel osiguranja naplate tražbina. Isto tako u Službi za ekonomsko-financijske i računovodstvene poslove a vezano za skup učestalih i srodnih poslovnih aktivnosti, оформljena su dva odjela: Odjel financija i proračuna i Odjel isplate radničkih tražbina. U Agenciji su ukupno sistematizirana 32 radna mjesta, usklađena prema nazivu, uvjetima za raspored i koeficijentima složenosti poslova s Uredbom koja se primjenjuje na javne službe. U odnosu na sistematizirana, na dan 31.12.2018. popunjeno je 17 radnih mjesta od kojih je 1 mr.sc , 12 VSS, 2 VŠS i 2 SSS. Ukupno 16 radnika bilo

je na neodređeno i jedan radnik na određeno vrijeme. Popunjenoš radnih mesta još uvijek ne zadovoljava u potpunosti potrebe koje nameće obavljanje djelatnosti.

IV. STANJE SUSTAVA OSIGURANJA RADNIČKIH TRAŽBINA

A. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca

Institut osiguranja radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2003. godine, u okviru Procesa stabilizacije i pridruživanja EU. Prvobitnim Zakonom o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/2017) uredene su temeljne odrednice instituta i provedbeno tijelo, preciznije su određeni pojmovi i postupci, omogućuje se Agenciji prioritet u naplati prema posebnim propisima o ovrsi čime se ubrzava povrat isplaćenih sredstva koje je umjesto poslodavca isplatila.

Dionici sustava su pravne osobe i pojedinci nad kojima je otvoren stečaj, radnici i bivši radnici stečajnog dužnika kojima nisu isplaćena materijalna prava iz radnog odnosa, Hrvatski zavod za zapošljavanje, stečajni upravitelji, Agencija i Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava kao provedbena tijela prvog i drugog stupnja, državni proračun kao plan prihoda i rashoda, te sudovi koji vode stečajni postupak.

Materijalna pravila sustava sadržana su u zakonskim i podzakonskim propisima navedenim u uvodnom dijelu Izvješća, koji se odnose na ovaj oblik zaštite. Procesna pravila sadržana su u Zakonu o općem upravnom postupku.

Model po kojemu se provodi sustav osiguranja radničkih tražbina u suštini je jednostavan: u slučaju stečaja poslodavca, radnik ili bivši radnik stečajnog dužnika kojemu nisu isplaćena materijalna prava prijavljuje svoju tražbinu u stečajni postupak te, nakon što ta tražbina bude priznata, podnosi Agenciji zahtjev za osiguranje tražbina zaštićenih Zakonom. Postupajući po zahtjevu, Agencija provodi upravni postupak u kojem utvrđuje ispunjavanje uvjeta i osnovanost zahtjeva, rješava o istom i vrši isplatu iz sredstava državnog proračuna, te za isplaćeni iznos preuzima procesna prava u stečajnom postupku radi povrata sredstava iz stečajne mase.

Financiranje sustava odražava neravnomjeran odnos između isplaćenog i vraćenog u državni proračun. Tri su osnovna razloga tome:

1. niski postotak naplate stečajnih tražbina, zbog nepravovremenog otvaranja stečajnog postupka i male vrijednosti stečajne mase;
2. nemogućnost naplate stečajnih tražbina u slučaju istovremenog otvaranja i zaključenja stečajnog postupka, zbog izostanka stečajnih dioba;
3. vrlo mala mogućnost naplate stečajnih tražbina u slučaju zaključenja stečajnog postupka i brisanja stečajnog dužnika iz registra pravnih osoba.

Uz navedeno, postoji i nerazmjer u dinamici isplata i povrata sredstava: isplata se vrši na početku, a povrat tijekom stečajnog postupka, ponekad s odgodom i od nekoliko godina. Stoga omjer financiranja treba promatrati kroz višegodišnje razdoblje sukladno izmjenama Zakona.

U razdoblju do 2016. godine omjer financiranja je bio izrazito nepovoljan i iznosio je 4,69 : 1, na isplaćenih 4,69 kuna vraćena je 1 kuna. Uz naprijed navedene razloge, omjer financiranja opterećivale su tražbine koje su zbog brisanja pravne osobe iz registra bile nenaplative. U

razdoblju za 01.01 do 31.12.2016 omjer financiranja iznosio je 3,6 : 1, za razdoblje 01.01 do 31.12.2017. omjer financiranja bio je 1,36 kuna dok je u izvještajnom razdoblju od 01.01 do 31.12.2018. omjer financiranja pao na 3,61 kunu. Razlog ovakvog nepovoljnog omjera su velike isplate za Grupu Viadukt u stečaju. Iako samofinanciranje sustava nije realno, pravovremenim otvaranjem stečajnog postupka i očuvanjem stečajne mase moguće je poboljšati omjer između iznosa isplaćenog i vraćenog u državni proračun.

B. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca

Institut osiguranja radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 01. rujna 2015. godine, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca („Narodne novine“ broj 82/2015.). Zakonom koji je donijet u lipnju 2017. godine (Zakon o osiguranju radničkih tražbina „Narodne novine“ broj 70/2017) pojednostavljena, poboljšana i pojeftinjena je procedura podnošenja i rješavanja zahtjeva za osiguranje isplate radničkih tražbina.

Dionici sustava su poslodavci koji nisu isplatili plaće zbog blokade svojih računa, Porezna uprava, Finacijska agencija, Inspektorat rada, Agencija i Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava kao provedbena tijela prvog i drugog stupnja, te državni proračun kao plan prihoda i rashoda.

Materijalna pravila sustava sadržana su u zakonskim i podzakonskim propisima navedenim u uvodnom dijelu Izvješća, koji se odnose na ovaj oblik zaštite. Procesna pravila sadržana su u Zakonu o općem upravnom postupku.

Sustav je zasnovan na pravilima ovrhe: poslodavac koji ne isplati plaće dužan je pokrenuti ovrhu svojih računa radi isplate neisplaćene plaće u korist radnika kao ovrhovoditelja. Ako ovrhu nije moguće provesti zbog nedostatka sredstava na računu Finacijska agencija račun blokira, a poslodavac podnosi Agenciji zahtjev za isplatu minimalnih plaća. Postupajući po zahtjevu, Agencija provodi upravni postupak, rješava o istom i vrši isplatu iz sredstava državnog proračuna, te za isplaćeni iznos preuzima prava ovrhovoditelja. Ukoliko poslodavac u ostavljenom roku ne izvrši povrat isplaćenog iznosa, Agencija radi naplate pokreće ovršni postupak. Nadzor nad postupanjem poslodavca provodi Inspektorat rada.

Iako je ovrha proces koji se odvija kontinuirano i bez privole i znanja dionika, implementacijom elektroničke razmjene podataka s Finacijskom agencijom po protokolu provedbe ovrhe na novčanim sredstvima i edukacijom službenika izbjegnuta je opasnost dvostrukе ovrhe (ili naplate) iz sredstava poslodavca i iz državnog proračuna.

Od 01. rujna 2015. godine, od kada se ova odredba Zakona provodi u praksi, do kraja izvještajnog razdoblja uočljiv je trend smanjenja broja radnika kojima nije isplaćena plaća (21.647 radnika kod 6.293 poslodavca za rujan 2015, za prosinac 2016 za 1.546 poslodavaca odnosno 5.825 radnika u prosincu 2017. godine bila su ukupno 673 poslodavaca koja nisu u zakonskom roku isplatila plaću za 3.221 radnika dok su u listopadu 2018. godine bila 552 poslodavca koja na vrijeme nisu isplatila plaću za 1.778 radnika. Navedeni podaci upućuju na svrhovitost sustava osiguranja radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca.

V. PROVEDBA ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH TRAŽBINA

A. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca

Svrha Zakona je brzo i učinkovito osiguranje isplate dijela stečajnih radničkih tražbina, te na taj način zaštita njegovog egzistencijalnog minimuma na društveno prihvatljivoj razini. Društveno prihvatljiva razina zaštite u slučaju neisplaćene plaće ili naknade plaće je mjesecna minimalna plaća utvrđena zakonom, a u slučaju neisplaćene otpremnine i naknade štete dio otpremnine utvrđen zakonom, odnosno dio naknade štete utvrđen pravomoćnom sudskom presudom. Brzo i učinkovito osiguranje egzistencijalnog minimuma sadrži obvezu Agencije da zahtjev radnika riješi u roku od 15 dana od dana urednog podnošenja zahtjeva, i isplati na teret državnog proračuna u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja. Agencija ne ispituje osnovanost potraživanja, što se ispituje i utvrđuje u stečajnom postupku. Za stečajne tražbine koje je radniku isplatila, Agencija preuzima procesna prava u stečajnom postupku radi povrata sredstava u državni proračun.

Ukupni pregled provedbe Zakona u izvještajnom razdoblju sadržan je u tablici 1:

Tablica 1: *Ukupni pregled provedbe Zakona u 2017/2018 godini*

R. br.	Naziv	2017. Broj/Iznos	2018. Broj/Iznos
1.	Zaprimaljeni zahtjevi	940	1.994
2.	Riješeni zahtjevi	987	1.968
3.	Isplaćeni zahtjevi	1.110	1.775
3.	Isplaćeni iznos	18.756.893	33.081.902
4.	Ostvareni povrat sredstava	13.739.532	9.163.358

Provedba Zakona sastoji se od četiri sadržajno i vremenski razdvojena dijela: podnošenja i zaprimanja zahtjeva radnika, donošenja rješenja, isplate izvršnog rješenja, i povrata sredstava prilikom diobe stečajne mase. Zbog toga se u pojedinoj izvještajnoj godini ne može podudarati broj zaprimljenih i riješenih zahtjeva, broj isplaćenih zahtjeva, i ostvareni povrat sredstava.

U nastavku, sadržani su opisi i podaci o provedbi Zakona prema navedenim vremenski razdvojenim dijelovima. Radi obuhvatnijeg uvida i analize, usporedno su prikazani podaci rada Agencije od 2012. do 2018. godine. U posljednjem poglavlju Izvješća (Prilozi) sadržani su cijeloviti podaci o isplaćenim zahtjevima radnika (Prilog 1.), o izvršenom povratu sredstava iz stečajne mase u državni proračun (Prilog 2.), i o ukupnim isplatama i povratima u razdoblju 01.01.2003. -31.12.2018. godine (Prilog 3.) u postupku osiguranja radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca, te o isplaćenim zahtjevima poslodavaca u postupku osiguranja radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca (Prilog 4.).

A. 1. Provedba Zakona – prema podnesenim i riješenim zahtjevima

Postupak osiguranja radničkih tražbina pokreće radnik podnošenjem zahtjeva i dokazne dokumentacije. Radi ubrzanja postupka i pomoći stranci, Agencija je izradila prilagođene obrasce s naznakom vrste potrebnih podataka. Iz istog razloga otvorena je i besplatna telefonska linija, i posebna e-mail adresa. Uspostavljena je elektronička razmjena podataka sa državnim institucijama. Omogućeno je podnošenje dokumentacije i zahtjeva putem web aplikacije koja je on-line i dostupna je 24 sata te smo uključeni u sustav e-građani. Poduzete mjere u određenom stupnju pozitivno utječu na radnje koje prethode upravnom postupku i rješavanju zahtjeva, što u velikoj mjeri ovisi i o podnositelju zahtjeva i o stečajnom upravitelju. U roku od 15 dana od dana dostave cjelokupne uredne dokumentacije Agencija je dužna donijeti prvostupansko rješenje.

U nastavno prikazanoj tablici 2. daje se usporedni pregled provedbe Zakona, prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika:

Tablica 2: Pregled prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika

Godina	Stečajni dužnici	Podneseni zahtjevi	Riješeni zahtjevi	Preneseni zahtjevi	Podnesene žalbe	Usvojene žalbe
2018.	91	1.994	1.968	117	44	5
2017.	103	940	987	86	28	3
2016.	100	2.526	2.598	136	55	14
2015.	118	2.623	2.497	204	90	10
2014.	128	4.339	4.406	61	54	4
2013.	162	5.717	6.608	98	129	23
2012.	163	5.638	4.756	990	168	23
Indeks 2018/17.	88,34	212,12	199,39	136,05	157,14	166,67

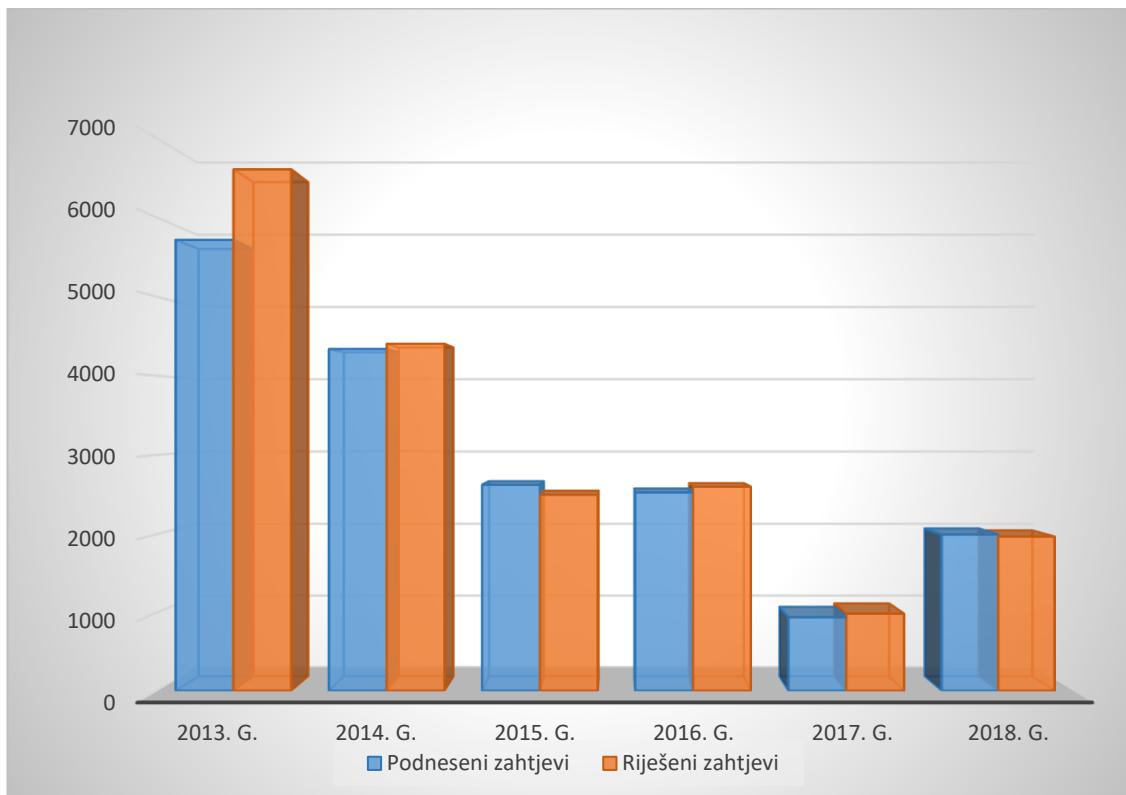
Usporednim pregledom provedbe Zakona uočavaju se trendovi koje dijelimo na dvije grupe: na trendove na koje Agencija ne može utjecati, i na trendove na koje Agencija utječe.

Agencija ne može utjecati na broj stečajnih dužnika i broj podnesenih zahtjeva radnika, što je ovisno o vanjskim čimbenicima (broj otvorenih stečajnih postupaka, broj radnika zaposlenih kod stečajnih dužnika, neisplata materijalnih prava do otvaranja stečaja i sl.). Također, Agencija ne može u potpunosti utjecati na broj zahtjeva prenesenih u slijedeću godinu zbog zahtjeva zaprimljenih ili kompletiranih na kraju godine, u mjesecu prosincu.

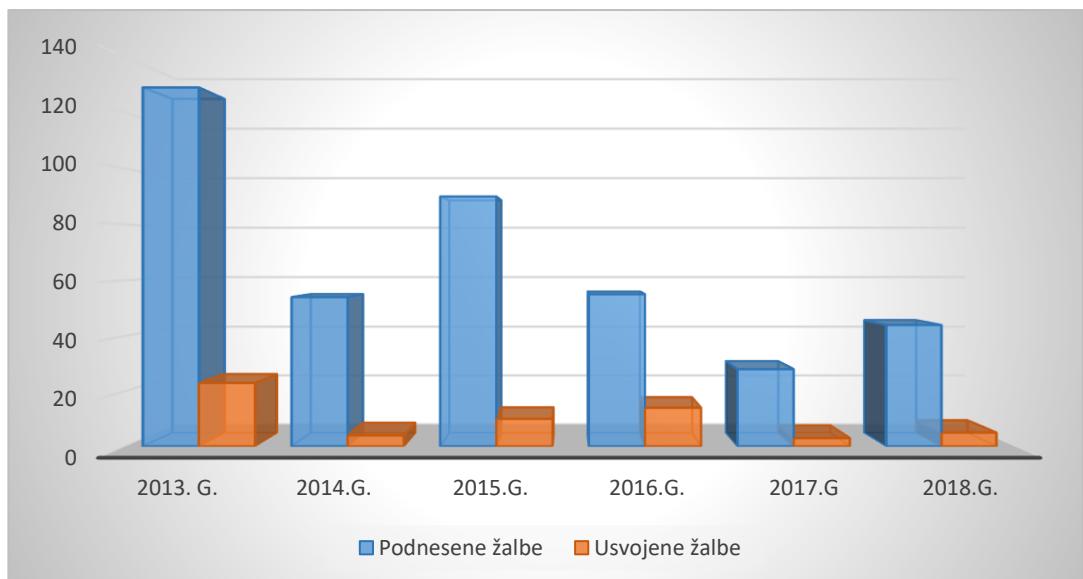
Agencija utječe na preostale pokazatelje, na broj riješenih zahtjeva, te broj podnesenih i usvojenih žalbi. Na broj zahtjeva prenesenih u slijedeću godinu Agencija utječe djelomično iz razloga kompletiranosti i vremena podnošenja zahtjeva. Ono na što Agencija može utjecati to je broj usvojenih žalbi. Cilj Agencije je da se broj usvojenih žalbi svede na najmanju moguću mjeru. Taj cilj će se ostvariti kontinuiranom obukom zaposlenika te praćenjem i pravilnom primjenom zakonskih propisa.

Nastavno, grafičkim prikazima 1. i 2. vizualizira se provedba Zakona prema podnesenim i riješenim zahtjevima, te prema podnesenim i usvojenim žalbama.

Grafički prikaz 1: Provedba Zakona prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika



Grafički prikaz 2: Prema podnesenim i usvojenim žalbama



Tablica 3: Najveći stečajni dužnici u 2018. godini prema broju pozitivno riješenih zahtjeva radnika

<i>R. br.</i>	<i>Naziv i sjedište stečajnog dužnika</i>	<i>Broj isplaćenih zahtjeva radnika</i>
1.	VIADUKT d.d. u stečaju, Zagreb	877
2.	KONSTRUKTOR-INŽENJERING d.d. u stečaju, Split	214
3.	ALGORITAM MK d.o.o. u stečaju	156
4.	ARMANOS STUDIO d.o.o. u stečaju, Požega	77
5.	VIADUKT – BANOVINA d.o.o. u stečaju , Sisak	42

A. 2. Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja

Isplatu osiguranih tražbina Agencija je dužna izvršiti u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja kojim su tražbine utvrđene. Isplata se vrši na poseban namjenski račun stečajnog dužnika, a uplatu na račun radnika dužan je izvršiti stečajni upravitelj u dalnjem roku od 8 dana. Pri tome, Agencija na poseban namjenski račun stečajnog dužnika vrši isplatu osiguranih radničkih tražbina uvećanih za doprinose na plaću. Stečajni upravitelj obračunava i uplaćuje doprinose iz i na plaću i porez i prirez.

U slučaju brisanja stečajnog dužnika iz registra pravnih osoba, isplatu osiguranih tražbina Agencija izvršava izravno na račun radnika, te obračunava i uplaćuje pripadajuće poreze i doprinose.

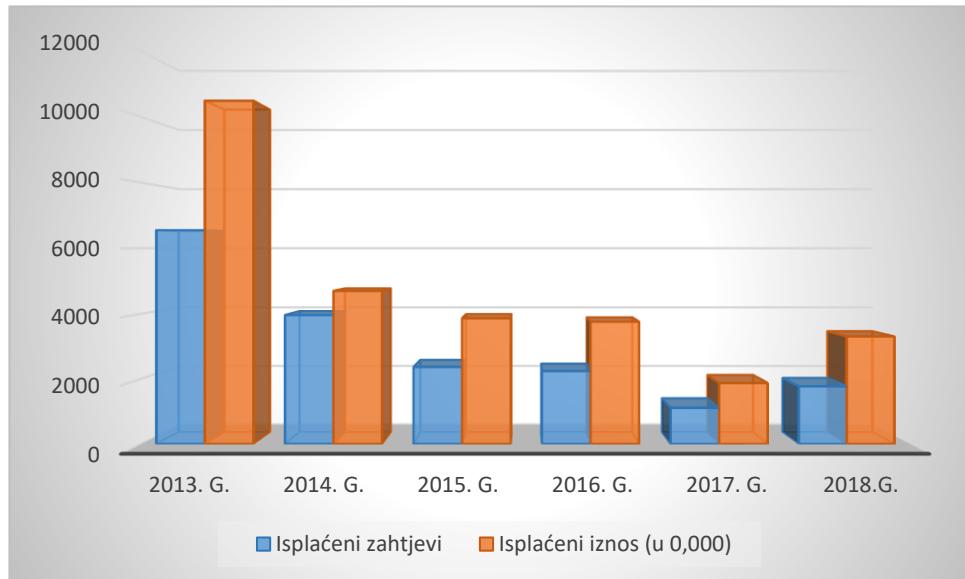
Ukupno je u 2018. godini na ime osiguranih tražbina radnika čiji su poslodavci završili u stečaju isplaćeno 33.081.902,08 kuna.

Sljedeća tablica usporedno prikazuje provedbu Zakona, prema isplatama izvršnih rješenja:

Tablica 4: Usporedni pregled provedbe Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja

<i>Godina</i>	<i>Broj stečajnih dužnika</i>	<i>Broj isplaćenih zahtjeva</i>	<i>Isplaćeni iznos (kn)</i>
2018.	91	1.775	33.081.902
2017.	76	1.110	18.756.893
2016	96	2.245	37.633.491
2015.	105	2.369	38.679.769
2014.	129	3.965	47.006.352
2013.	159	6.550	104.882.767
2012.	119	4.031	65.801.610
Indeks 2018/17.	119,73	159,91	117,73

Grafički prikaz 3: Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja



Tablica 5: Najveći iznosi isplaćeni su radnicima u 2018.g. sljedećih stečajnih dužnika:

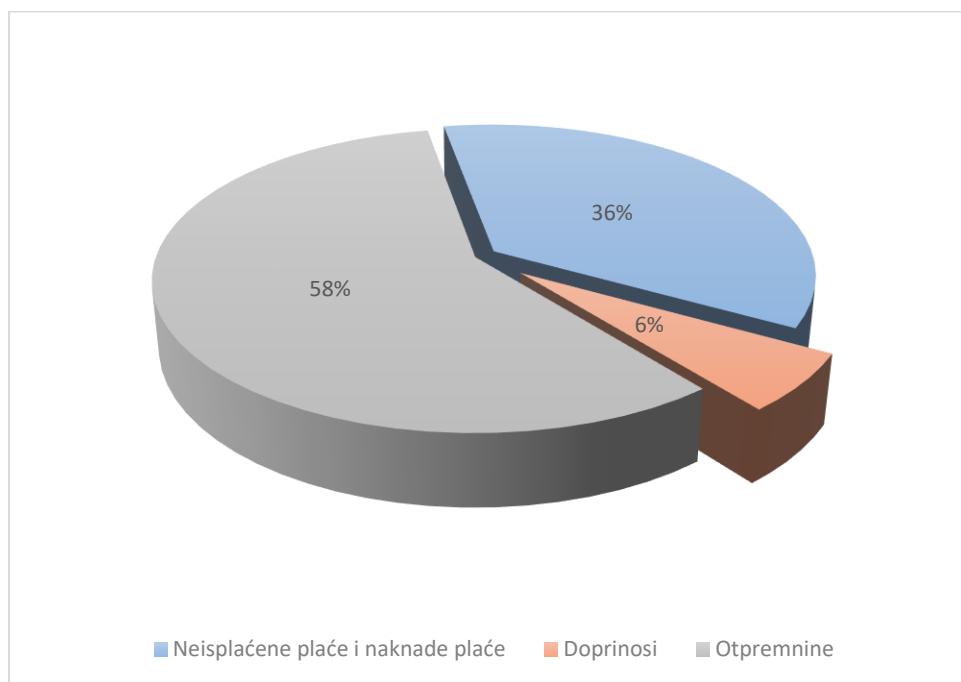
R. br.	Naziv i sjedište stečajnog dužnika	Iznos isplate (kn)
1.	VIADUKT d.d. u stečaju, Zagreb	20.082.540
2.	KONSTRUKTOR-INŽENJERING d.d. u stečaju, Split	4.006.822
3.	ALGORITAM MK d.o.o. u stečaju	1.626.003
4.	ARMANOS STUDIO d.o.o. u stečaju, Požega	814.227
5.	VIADUKT – BANOVINA d.o.o. u stečaju , Sisak	597.419

Prema vrsti ostvarenog prava isplaćeno je, kako slijedi:

Tablica 6: Isplata prema vrsti ostvarenog prava

R. br.	Vrsta prava	Iznos isplate (kn)	%
1.	Neisplaćene plaće i naknade plaće	11.859.945	35,86
2.	Doprinosi	2.038.139	6,16
3.	Otpremnine	19.183.818	57,98

Grafički prikaz 4: Provedba Zakona - prema vrsti isplaćenog prava



A. 3. Provedba Zakona – prema povratu sredstava u državni proračun

Povrat sredstava u državni proračun izvršava se prema dinamici pojedinog stečajnog postupka, djelomičnom ili završnom diobom stečajne mase. Zbog duljine trajanja stečajnog postupka, veći dio ostvarenog povrata sredstava odnosi se na isplate izvršene u ranijim godinama.

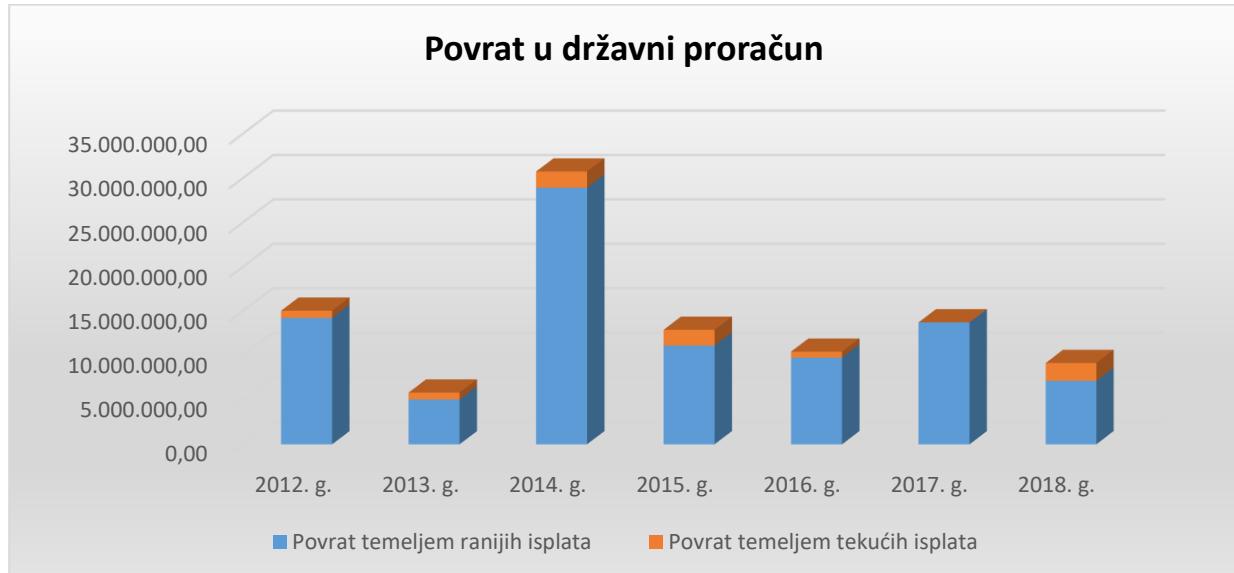
U sljedećoj tablici daje se usporedni pregled provedbe Zakona, prema ostvarenom povratu sredstava od 2012. godine do izvještajne 2018. godine:

Tablica 7: Usporedni pregled provedbe Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava

Godina	Povrat iz ranijih isplata	Povrat iz tekućih isplata	Ukupno povrat
2018.	7.145.493	2.017.863	9.163.356
2017.	13.733.864	5.669	13.739.533
2016.	9.761.929	676.658	10.438.587
2015.	11.123.453	1.770.530	12.893.983
2014.	28.921.974	1.819.362	30.741.336
2013.	5.034.475	793.936	5.828.411
2012.	14.246.976	802.251	15.049.527

Otvaranje stečajnog postupka „na vrijeme“ dok poslodavac još uvijek ima imovinu prepostavka je i za veće namirenje stečajnih vjerovnika među koje spada i Agencija nakon izvršenih isplata tražbina radnicima.

Grafički prikaz 5: Provedba Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava



B. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca

Svrha Zakona je brzo i učinkovito osiguranje isplate plaće i naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca. Svrha se postiže u dva koraka, upotrebom dva instrumenta: primarno, ovrhom računa poslodavca za isplatu neisplaćene plaće i naknade plaće, i sekundarno, isplatom minimalne plaće i naknade plaće iz sredstava državnog proračuna ako ovrhu nije moguće provesti zbog blokade računa poslodavca.

U prvom koraku, poslodavac koji ne isplati redovitu plaću i naknadu plaće podnosi Financijskoj agenciji zahtjev za prisilnu naplatu iste. Na taj način pokreće ovrhu svojih računa u korist radnika kao ovrhovoditelja.

Ako ovrhu nije moguće provesti zbog blokade računa, poslodavac u drugom koraku podnosi Agenciji zahtjev za isplatu minimalne plaće i naknade plaće. Isplatom minimalne plaće kao dijela neisplaćene plaće Agencija provodi zaštitu egzistencijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini. Brzina i učinkovitost zaštite očituje se u obvezi Agencije da zahtjev za isplatu minimalne plaće riješi u roku od 7 dana od dana podnošenja i isplati na teret državnog proračuna u roku od 7 dana od dana izvršnosti rješenja. Za povrat sredstava koja je radniku isplatila Agencija obvezuje poslodavca, odnosno za isplaćeni iznos preuzima procesna prava ovrhovoditelja u ovršnom postupku radi povrata sredstava u državni proračun.

Navedeni oblik zaštite provodi se od 01. rujna 2015. godine. Radi izbjegavanja dvostrukе naplate neisplaćene plaće u ovršnom postupku iz sredstava poslodavca i putem Agencije iz sredstava proračuna, Agencija svakodnevno preuzima od Financijske agencije podatke o podnesenim

zahtjevima poslodavaca za prisilnu naplatu neisplaćene plaće i o njihovoj naplati u ovršnom postupku.

Za razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine pregled predanih i riješenih zahtjeva poslodavaca za isplatu minimalne plaće kao dijela neisplaćene plaće ili naknade plaće, prikazan je kako slijedi:

Tablica 8: zaprimljeni, riješeni i preneseni zahtjevi za isplatu minimalne plaće

R. br.	Naziv	Zaprimljeni zahtjevi	Riješeni zahtjevi			Preneseni zahtjevi
			pozitivno	odbijeno	obustavljen	
1.	Broj zahtjeva	150	124	17	4	5
2.	Broj radnika	12.907	12.761	74	10	62
3.	Iznos (kn)	48.260.741	47.773.690	247.211	28.817	211.021

Po nastupu izvršnosti, rješenje Agencije podobno je za isplatu. Isplata minimalnih plaća izvršena je, kako slijedi:

Tablica 9: Isplata minimalne plaće

R. br.	Naziv	2017. Broj / Iznos	2018. Broj / Iznos
1.	Isplaćeni zahtjevi	58	51
2.	Isplaćeni radnici	2.676	4.771
3.	Broj isplaćenih plaća	6.333	12.581
4.	Isplaćeni iznos (kn)	20.170.371	47.173.934
5.	Ostvareni povrat (kn)	467.280	4.128.981

Grafički prikaz 6: Broj isplaćenih radnika i isplaćeni iznosi



Novi Zakon koji je donijet u lipnju 2017. godine omogućava veći povrat sredstava u državni proračun. Naime, Agencija je u ovršnom postupku stavljena u prvi red naplate zajedno sa radnicima a ne kao u ranijim odredbama Zakona kada je Agencija bila na zadnjem mjestu redoslijeda naplate.

Ukoliko gledamo usporedbu od 2016. do 2018. uz napomenu da se u 2016. vodila i evidencija sa isplatama koje su bile na koncu 2015. jer u to vrijeme u proračunu nisu bila planirana sredstva za ovu namjenu, vidljivo je da je u rujnu 2015. godine bilo ukupno 3.100 poslodavaca koji na vrijeme nisu isplaćivali plaću za 8.951 radnika. U studenom 2017. godine bila su ukupno 673 poslodavca koja u zakonskom roku nisu isplaćivala plaću za 3.221 radnika dok su u listopadu 2018. bila ukupno 552 poslodavca koja nisu uredno isplaćivali plaću za 1.788 radnika. Kako je broj radnika koji na vrijeme nisu dobivali plaću smanjen za 7.163 možemo zaključiti da je Zakon doprinio pozitivnom trendu, no punu svrhu će ispuniti kada svi radnici na vrijeme dobiju svoju zarađenu plaću.

VI. FINANCIJSKO IZVJEŠĆE

U državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu i njegovim izmjenama i dopunama, sredstva su osigurana iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja i nabavku nefinancijske imovine, Izvor 11 – Opći prihodi i primici 91.983.600 kuna i Izvor 52 – Ostale pomoći 24.000 kuna.

1.1. PRIHODI:

Ukupni prihodi i primici u razdoblju 01.01.-31.12.2018. godine ostvareni su u iznosu 81.642.734 kuna:

Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja	81.458.026 kuna
Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine	184.708 kuna
UKUPNI PRIHODI:	81.642.734 kuna

1.2. RASHODI:

Ukupni rashodi i izdaci u razdoblju 01.01.-31.12.2018. godine ostvareni su iznosu 82.421.714 kuna, a odnose se na rashode poslovanja 82.237.007 kuna i rashode za nabavu nefinancijske imovine 184.707 kuna:

Rashodi za zaposlene	2.121.523 kuna
Materijalni rashodi	1.191.403 kuna
Finansijski rashodi	15.004 kuna
Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	78.909.077 kuna
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	52.207 kuna
Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	132.500 kuna
UKUPNI RASHODI:	82.421.714 kuna

Ukupni prihodi i primici iznose	81.642.734 kuna
Ukupni rashodi i izdaci iznose	82.421.714 kuna

Razlika ukupnih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka evidentirana je kao
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA 778.980 kuna

Sukladno čl. 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu prihodi i rashodi su iskazani uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja: nije iskazan rashod amortizacije nefinancijske imovine, priznati su prihodi koji su postali raspoloživi i mjerljivi u izvještajnom razdoblju, priznati su rashodi koji se odnose na izvještajno razdoblje na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) neovisno o plaćanju.

U izvještajnom razdoblju Agencija je ostvarila manjak prihoda i primitaka u iznosu od 778.980 kuna. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz 2017. godine iznosi 116.875 kuna, te ukupni manjak prihoda i primitaka za pokriće u slijedećem razdoblju iznosi 895.855 kuna.

Aktivnost A837002 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca

U finansijskom planu Agencije za 2018. godinu na Aktivnosti A837002 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca za isplate radničkih tražbina iz čl. 8. st. 1. i čl. 10. Zakona osigurano je 37.050.000 kuna.

U izvještajnom razdoblju za radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca isplaćeno je 33.081.902 kune za 1.775 radnika, za koje je prihod ostvaren iz državnog proračuna. Od navedenog iznosa 77.579 kuna isplaćeno je temeljem obveza iz prethodnog izvještajnog razdoblja. Temeljem isplate u tekućem razdoblju naplaćeno je 2.017.863 kune koje umanjuju rashod u tekućoj godini radi evidencije povrata temeljem isplate u tekućoj godini u sustavu Državne riznice, te ukupni prihodi iznose 31.064.039 kuna. Temeljem isplate u prethodnim razdobljima naplaćeno je 7.145.495 kuna.

Od ukupno isplaćenih sredstava, za 2.908.192 kune Agencija je izvršila izravne isplate priznatih tražbina za 257 radnika u slučaju brisanja iz registra pravnih osoba poslodavca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj kao posljedice zaključenog stečajnog postupka, uz obračun i uplatu pripadajućih poreza i prireza, te doprinosa za obvezna osiguranja koji se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu (članak 31., stavak 5. Zakona).

Neisplaćene radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca na kraju izvještajnog razdoblja iznose 889.791 kunu, za koje će se prihodi ostvariti u idućem izvještajnom razdoblju.

Aktivnost A837006 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca

U finansijskom planu Agencije za 2018. godinu na Aktivnosti A837006 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca za isplate radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće sukladno čl. 33. st. 1. Zakona osigurano je 51.085.300 kuna.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 47.173.934 kuna za 12.581 plaća radnicima za koje je prihod ostvaren iz državnog proračuna. Od navedenog iznosa 15.358 kuna isplaćeno je

temeljem obveza iz prethodnog izvještajnog razdoblja. Temeljem isplata u tekućem razdoblju naplaćeno je 149.950 kuna koje umanjuju rashod u tekućoj godini radi evidencije povrata temeljem isplata u tekućoj godini u sustavu Državne riznice, te ukupni prihodi iznose 47.023.984 kuna. Temeljem isplata u prethodnim razdobljima naplaćeno je 3.979.031 kuna.

U izvještajnom razdoblju naplaćeno je 6.159 kuna zakonskih zateznih kamata, od ukupnih potraživanja po toj osnovi od 415.259 kuna (čl. 35. st. 1. Zakona propisuje da Agencija dostavlja FINA-i zahtjev za izravnu naplatu radi prisilne naplate iznosa koji je isplatila temeljem rješenja, uvećanog za zakonske zatezne kamate određene rješenjem. Zakon je stupio na snagu 27. srpnja 2017. godine, a u dotadašnjoj regulativi nije bila određena naplata kamate).

Neisplaćena radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca na kraju izvještajnog razdoblja iznose 16.521 kuna, za koje će se prihodi ostvariti u idućem izvještajnom razdoblju.

2. BILANCA SA STANJEM NA DAN 31.12.2018.

2.1. AKTIVA

Stanje imovine na dan 31.12.2018. godine iznosi 109.260.222 kune:

Nefinancijska imovina	394.073 kuna
Proizvedena dugotrajna imovina	394.073 kuna
Financijska imovina	108.866.149 kuna
Novac u banci i blagajni	5.000 kuna
Depoziti, jamčevni polozi, potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostala potraživanja	6.768 kuna
Dionice i udjeli u glavnici	4.892.409 kuna
Potraživanja za prihode poslovanja	103.703.582 kune
Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	258.390 kuna

Tablica 10: Nefinancijska imovina

Naziv imovine	Nabavna vrijednost	Ispravak vrijednosti	Knjigovodstvena vrijednost
Neproizvedena dugotrajna imovina (licence)	29.988kn	29.988 kn	0 kn
Računalna i računalna oprema	185.601 kn	145.872 kn	39.729 kn
Uredska oprema i namještaj	226.919 kn	164.938 kn	61.981 kn
Ostala uredska oprema	87.056 kn	57.399 kn	29.657 kn
Komunikacijska oprema	30.663 kn	26.759 kn	3.904 kn
Oprema za održavanje i zaštitu	7.521 kn	6.171 kn	1.350 kn
Ostali uređaji i oprema	1.181 kn	146 kn	1.035 kn

Naziv imovine	Nabavna vrijednost	Ispравак vrijednosti	Knjigovodstvena vrijednost
Ulaganje u računalne programe	617.187kn	360.770kn	256.417 kn
Sitni inventar	96.574 kn	96.574 kn	0,00 kn
Ukupno:	1.282.690 kn	888.617 kn	394.073 kn

Novac u blagajni 5.000 kuna.

Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih trgovачkih društava izvan javnog sektora (Jadran d.d., Crikvenica) iznose 4.892.409 kuna.

Tablica 11: Potraživanja

2.	Potraživanja za više plaćene poreze i doprinose	1.835 kn
3.	Ostala potraživanja	2.480 kn
	Potraživanja za naknade koje se refundiraju (bolovanje na teret HZZO-a)	2.480 kn
4.	Potraživanja za prihode od imovine	415.381 kn
	Potraživanja za zatezne kamate za isplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca	415.259 kn
	Potraživanja za zatezne kamate	122 kn
5.	Potraživanja za prihode iz proračuna	4.885 kn
	Potraživanja za prihode proračunskih korisnika uplaćene u proračun – sredstva za osobe na stručnom osposobljavanju	4.885 kn
6.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	449.303.705 kn
	Potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca	377.650.494 kn
	Potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca	71.653.211 kn
7.	Ispравak vrijednosti potraživanja	-346.020.389 kn
	Ispравak vrijednosti potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca	-325.774.696 kn
	Ispравak vrijednosti potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca	-20.245.693 kn
	Ukupno potraživanja	103.710.350 kn

Tablica 12: Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda

1.	Unaprijed plaćeni rashodi budućih razdoblja	31.712 kn
2.	Kontinuirani rashodi budućih razdoblja – rashodi za zaposlene	211.537 kn
3.	Kontinuirani rashodi budućih razdoblja – rashodi za materijal i energiju	1.290 kn

4.	Kontinuirani rashodi budućih razdoblja – rashodi za usluge	13.851 kn
	Ukupno rashodi budućih razdoblja	258.390 kn

Sukladno članku 39. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, rashodi koji nastaju kontinuirano i obračunavaju se za kalendarско razdoblje tijekom proračunske godine, uključuju se u rashode razmjerno broju mjeseci u razdoblju za koje se izvještaji sastavljaju. Rashodi koji se ne uključuju u tekuće izvještajno razdoblje iskazuju se kao aktivna vremenska razgraničenja – kontinuirani rashodi budućih razdoblja.

2.2. PASIVA

Stanje pasive na dan 31.12.2018. godine iznosi 109.260.222 kuna i sastoji se od:

Obveze za rashode poslovanja	1.163.696 kuna
Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	7.139 kuna
Vlastiti izvori i ispravak vlastitih izvora	5.286.482 kuna
Manjak prihoda poslovanja	-895.855 kuna
Obračunati prihodi poslovanja	103.698.760 kuna

Obveze za rashode poslovanja odnose se na obveze koje su nastale u 2018. godini, a dospijevaju u 2019. godini u iznosu 724.636 kuna, te dospjeli neplaćene obveze u iznosu 439.060 kuna. Obračunati rashodi koji nisu fakturirani, a terete tekuće razdoblje iznose 7.139 kuna.

VII. STRATEŠKI PLAN

Strateški plan Agencije za razdoblje 2018. – 2020. godine usvojen je u mjesecu svibnju 2017. godine, i usklađen sa Strateškim planom Ministarstva rada i mirovinskoga sustava za isto razdoblje. U okviru Strateškog plana Ministarstva – Opći cilj 2.: osigurati dostojan rad i socijalnu sigurnost, Agencija provodi Posebni cilj 2.1.: zaštita i osiguranje dijela stečajnih tražbina radnika kod poslodavaca u stečaju.

Preuzevši navedeni posebni cilj Ministarstva kao svoj opći cilj, Agencija je utvrdila svoje posebne ciljeve: Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini, i Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava. Kao način ostvarenja postavljenih ciljeva utvrđeno je Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku, te Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis i Sudjelovanje u diobi stečajne mase.

Kada za zaštićenu tražbinu radnika bude pokrenut postupak prisilne naplate, a nije ga moguće provesti zbog blokade računa poslodavca, potrebno ga je ispuniti u cijelosti ili u dijelu koji će osigurati socijalni minimum radnika i njegove obitelji. Stoga se na zahtjev poslodavca u upravnem postupku, uz dodatno skraćenje rokova i neovisno o dalnjem tijeku ovršnog postupka, osigurava i iz sredstava državnog proračuna izvršava isplata dijela ovršnih tražbina u visini koja se smatra društveno prihvatljivom.

Kao način ostvarenja postavljenih ciljeva utvrđeno je Rješavanje i izvršavanje zahtjeva u zakonskom roku, te podnošenje zahtjeva za izravnu naplatu i prijava stečajnih tražbina kada je stečajni postupak otvoren i provodi se.

Pokazatelji uspješnosti provedbe postavljenih ciljeva na razini su ciljanih vrijednosti, kako slijedi:

Tablica 13: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju stečaja poslodavca

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini				
Posebni cilj	1.1. Zaštita i osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca				
Program u Državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita				
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA					
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Ciljana vrijednost	Ostvarena vrijednost 2018.
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca	1.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	100	100
		1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	%	0	0
		1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršnih rješenja	%	0	0

Tablica 14: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju blokade računa poslodavca

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini				
Posebni cilj	1.2. Zaštita i osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca				
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita				
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA					
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Ciljana vrijednost	Ostvarena vrijednost 2018
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva poslodavca u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837006 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	2.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	100	100
		2.1.1.2. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka odnosu na ukupan broj pozitivno riješenih zahtjeva	%	0	0

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini				
Posebni cilj	1.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava				
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita				
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA					
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Ciljana vrijednost	Ostvarena vrijednost 2018.
1.3.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca	1.3.1.1. Udio obavijesti trgovackom sudu u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	%	100	100
		1.3.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	%	100	100
1.3.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase		1.3.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	99	100

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minima radnika na društveno prihvatljivoj razini
Posebni cilj	1.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Ciljana vrijednost	Ostvarena vrijednost 2018.
1.4.1. Podnošenje zahtjeva za izravnu naplatu	A837001 Administracija i upravljanje A837006 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	1.4.1.1. Udio podnijetih zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata, umanjen za broj dobrovoljno izvršenih povrata	%	100	100
1.4.2. Prijava stečajnih tražbina kada je stečajni postupak otvoren i provodi se		1.4.2.1. Udio podnesenih prijava stečajnih tražbina u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak, nakon izvršene isplate od strane Agencije	%	100	100

Prilog 1: Pregled isplata po županijama i stečajnim dužnicima

ŽUPANIJА	STEČAJNI DUŽNIK	UKUPNA ISPLATA	Broj isplaćenih radnika	Povrati temeljem isplata u tekućoj godini
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	DARTEKS d.o.o. u stečaju, Daruvar	193.559	11	0
	GASTRAL NATURA d.o.o. u stečaju, Čazma	59.711	8	0
	LJEGAONICA BJELOVAR d.o.o. u stečaju, Bjelovar	37.957	1	0
	RIBA d.d. u stečaju, Kaniška Iva	297.329	16	0
BJELOVARSKO-BILOGORSKA UKUPNO		588.555	36	0
BRODSKO-POSAVSKA	AUTOCENTAR DANKIĆ d.o.o. u stečaju, Slavonski Brod	30.286	3	0
BRODSKO-POSAVSKA UKUPNO		30.286	3	0
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	IPSUM d.o.o. u stečaju, Dubrovnik	61.883	11	0
	VIAM d.o.o. u stečaju, Dubrovnik	17.524	1	0
DUBROVAČKO-NERETVANSKA UKUPNO		79.408	12	0
GRAD ZAGREB	ALGORITAM MK d.o.o. u stečaju, Zagreb	1.626.003	156	0
	BURA BRODOVI d.o.o. u stečaju, Zagreb	14.638	1	0
	CITY EX d.o.o. u stečaju, Zagreb	18.826	1	0
	CONSILIUM EXPERT d.o.o. u stečaju, Zagreb	14.248	1	0
	DIGITEL d.o.o., Zagreb	15.386	1	0
	DINARIK d.o.o. u stečaju, Zagreb	10.761	1	0
	FARMA VUKOVINA FOLIĆ d.o.o. u stečaju, Zagreb	12.012	2	0
	GALILEO-ZAGREB, društvo s ograničenom odgovornošću za trgovinu i usluge u stečaju, 55235858065, Zagreb	6.701	1	0
	GEOFIZIKA d.d. u stečaju, Zagreb	222.591	12	0
	HOLDING VINODOL d.o.o. u stečaju, Zagreb	10.970	1	0
	INFINITI KOMUNIKACIJE d.o.o., Zagreb	12.183	4	0
	KUĆA STILIN d.o.o. u stečaju, Zagreb	11.617	1	0
	MIȚEA GRADNJA d.o.o. u stečaju, Zagreb	7.060	1	0
	MK PLIN d.o.o. u stečaju, Zagreb	34.233	1	0
	NOVI SPECIJALNI UREĐAJI I SUSTAVI d.o.o. u stečaju, Zagreb	6.047	1	0
	PAG RAZVOJ d.o.o. u stečaju, Zagreb	17.858	1	0
	PLUTUS INFO d.o.o., Zagreb	23.899	1	0
	SUNČANA STAZA ZAGREB d.o.o. u stečaju, Zagreb	140.758	28	0
	TELLURIAN d.o.o. u stečaju, Zagreb	22.414	1	0
	TESLA ŠTEDNA BANKA d.d. u stečaju, Zagreb	170.609	7	0
	TRCKO d.o.o. u stečaju, Zagreb	11.518	1	0
	VIADUKT d.d. u stečaju, Zagreb	20.082.540	877	2.011.524

ŽUPANIJA	STEČAJNI DUŽNIK	UKUPNA ISPLATA	Broj isplaćenih radnika	Povrati temeljem isplata u tekućoj godini
	VIADUKT KONSTRUKCIJE d.o.o., Zagreb	32.697	1	0
	Zagreb Fashion Retail One d.o.o. u stečaju, Zagreb	6.316	1	0
GRAD ZAGREB UKUPNO		22.531.884	1103	2.011.524
	ARIŠ d.o.o. u stečaju, Pazin	34.939	4	0
	EMI - TOURS d. o. o. u stečaju, Pula	40.488	2	0
ISTARSKA	HISTRIA TUBE d. d. u stečaju, Potpićan	450.127	21	0
	LOGISTICS AXIA d.o.o. u stečaju, Pula	28.003	3	0
ISTARSKA UKUPNO		553.557	30	0
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	CENTAR ZA REPRODUKCIJU U STOČARSTVU HRVATSKE d.o.o. u stečaju, Križevci	239.271	15	0
	FEROSTROJ d.o.o. u stečaju, Novigrad Podravski	33.883	3	0
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA UKUPNO		273.154	18	0
KRAPINSKO-ZAGORSKA	BRIMI d.o.o. u stečaju, Hum Na Sutli	23.037	2	0
KRAPINSKO-ZAGORSKA UKUPNO		23.037	2	0
	A-DIG SISTEMI d.o.o. u stečaju, Strahoninec, Strahoninec	14.323	2	0
MEĐIMURSKA	IZI PROM d.o.o. u stečaju, Mursko Središće	38.669	4	0
	PLEH TIM d.o.o. u stečaju, Gornji Hrašćan	6.720	1	0
	SETING - INŽENJERING, d.o.o. u stečaju, Trnovec	145.622	13	0
MEĐIMURSKA UKUPNO		205.333	20	-376
OSJEČKO-BARANJSKA	AGROPLUS d.o.o. u stečaju, Donji Miholjac	13.023	2	0
	EKO GRADNJA d.o.o. u stečaju, Darda	404.569	25	0
	GORA d.o.o. u stečaju, Donji Miholjac	1.826	1	0
	REKORD d.o.o. u stečaju, Osijek	40.290	4	5.963
	SIVA 1922 d.o.o. u stečaju, Osijek	43.750	2	0
OSJEČKO-BARANJSKA UKUPNO		503.459	34	5.963
POŽEŠKO-SLAVONSKA	ADELA j.d.o.o. u stečaju, Požega	10.319	1	0
	ARMANOS STUDIO d.o.o. u stečaju, Požega	814.227	77	0
	DRVO-ING j.d.o.o. u stečaju, Požega	12.094	1	0
POŽEŠKO-SLAVONSKA UKUPNO		836.641	79	0
PRIMORSKO-GORANSKA	BRUN d.o.o. u stečaju, Rijeka	10.733	1	0
	DENTALIA RI d.o.o. u stečaju, Rijeka	10.390	2	0
	EDONA d. o. o. u stečaju, Rijeka	9.989	1	0
	OPTISOL d. o. o. u stečaju, Rijeka	9.341	1	0
	SOLGRI d. o. o. u stečaju, Rijeka	10.704	1	0
	TRGOAUTO VII d. o. o. u stečaju, Rijeka	23.292	1	0
PRIMORSKO-GORANSKA UKUPNO		74.449	7	0

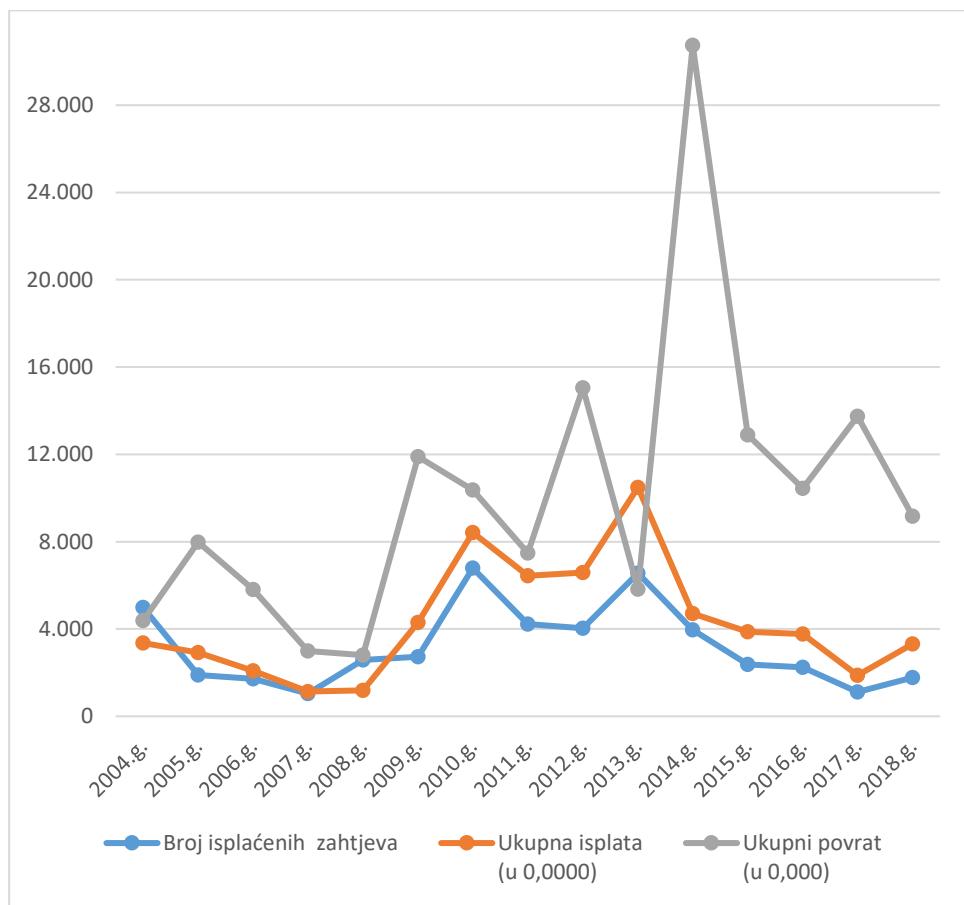
ŽUPANIJA	STEČAJNI DUŽNIK	UKUPNA ISPLATA	Broj isplaćenih radnika	Povrati temeljem isplata u tekućoj godini
SISAČKO-MOSLAVAČKA	ENIKON-PROJEKTIRANJE d.o.o. u stečaju, Kutina	10.970	1	0
	METALING d.o.o. u stečaju, Sisak	126.934	1	0
	VIADUKT - BANOVINA d.o.o. u stečaju, Sisak	597.419	42	0
SISAČKO-MOSLAVAČKA UKUPNO		735.324	44	0
SPLITSKO-DALMATINSKA	ARCA MERCATUS, d.o.o. u stečaju, Split	28.336	1	0
	ARGENTIN d.o.o. u stečaju, Kaštel Novi	75.464	5	0
	BRENTOS d.o.o. u stečaju, Supetar	17.278	2	0
	ECKER CHARTER d.o.o. u stečaju, Trogir	17.011	1	0
	EUROKLIMA d.o.o. u stečaju, Split	10.330	1	0
	GRAĐEVNO d.d. u stečaju, Vrgorac	514.465	27	0
	KAŠTELANSKA RIVIJERA d.d. u stečaju, Kaštel Stari	19.858	1	0
	KONSTRUKTOR-INŽENJERING d.d. u stečaju, Split	4.006.822	214	0
	LAVČEVIĆ- PROJEKTIRANJE d.o.o. u stečaju, Split	24.729	1	0
	MELAINA d.o.o. u stečaju, Split	5.512	1	0
	POLJUD VILE d.o.o. u stečaju, Split	11.341	1	0
	ROBOT COMMERCE d.o.o. u stečaju, Split	548.258	32	0
	SOLIN BRODOGRADNJA d.o.o. u stečaju, Ljubotovica	343.217	18	0
SPLITSKO-DALMATINSKA UKUPNO		5.634.140	306	0
ŠIBENSKO-KNINSKA	ZM-ELEMES d.o.o. u stečaju, Šibenik	349.277	29	0
ŠIBENSKO-KNINSKA UKUPNO		349.277	29	0
VARAŽDINSKA	3D STUDIO d.o.o. u stečaju, Varaždin	11.929	1	0
	ANICA d.o.o. u stečaju, Varaždin	107.970	9	0
	CEM-BOS d.o.o. u stečaju, Sračinec	32.880	1	0
VARAŽDINSKA UKUPNO		152.778	11	0
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	CIGLANA IGM d.o.o. Sladojevci u stečaju, Slatina	14.410	1	0
	MKT j.d.o.o. u stečaju, Virovitica	32.050	2	0
VIROVITIČKO-PODRAVSKA UKUPNO		46.460	3	0
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	OKUSI SLAVONIJE d.o.o. u stečaju, Nuštar	51.806	3	0
	TEHNOKOP VK d.o.o. u stečaju, Vinkovci	13.102	1	0
	TINA d.o.o. u stečaju, Vinkovci	62.465	3	0
	TRANSPORT d.d. u stečaju, Vinkovci	70.801	3	0
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA UKUPNO		198.175	10	0
ZADARSKA	ADRIA d.d. u stečaju, Zadar	14.674	1	0
	ZADARSKA PRIVATNA GIMNAZIJA S PRAVOM JAVNOSTI u stečaju, Zadar	206.484	25	0

ŽUPANIJA	STEČAJNI DUŽNIK	UKUPNA ISPLATA	Broj isplaćenih radnika	Povrati temeljem isplata u tekućoj godini
ZADARSKA UKUPNO		221.159	26	0
ZAGREBAČKA	DUBRAVICA d.d. u stečaju, Dubravica	44.827	2	0
ZAGREBAČKA UKUPNO		44.827	2	0
Ukupni zbroj		33.081.902	1.775	2.017.863
		Sveukupno povrat u 2018.		9.163.358

Prilog 2: Pregled ukupnih isplata i povrata u slučaju stečaja poslodavca od 2003. g. do 2018.g.

Godina	Broj isplaćenih zahtjeva	Ukupna isplata	Ukupni povrat	Udio povrata u isplaćenom
2003	142	409.432	0	
2004	4.982	33.515.350	4.384.528	13%
2005	1.886	29.134.660	7.983.313	27%
2006	1.710	20.812.869	5.807.880	28%
2007	1.038	11.360.974	2.998.404	26%
2008	2.585	11.838.957	2.801.835	24%
2009	2.734	42.931.917	11.899.860	28%
2010	6.789	84.158.599	10.366.487	12%
2011	4.229	64.320.176	7.484.551	12%
2012	4.031	65.801.610	15.049.228	23%
2013	6.550	104.882.767	5.828.410	6%
2014	3.965	47.006.352	30.741.336	65%
2015	2.369	38.679.769	12.893.983	33%
2016	2.245	37.633.492	10.438.587	28%
2017	1.110	18.756.893	13.739.533	73%
2018	1.775	33.081.902	9.163.358	28%
Sveukupno	48.140	644.325.719	151.581.293	24%

Prilog 3: Pregled ukupnih isplata, povrata i broja radnika poslodavaca u stečaju



Prilog 4: Pregled isplata i povrata za 2018.g. u slučaju blokade računa poslodavca

Naziv poslodavca	Isplaćeno	Povrat	Broj radnika
3. MAJ BRODOGRADILIŠTE, Rijeka	12.509.502		1.228
3. MAJ TIBO d.d., Matulji	0	667.699	
3DEA d.o.o., Split	3.091	0	1
ALFA BETON d.o.o. Zagreb	17.491	14.924	6
AUGA KVADRAT d.o.o., Varaždin	7.679	0	1
AUTO LUKA d.o.o., Zagreb	18.046	18.028	5
AVENUE FORCE d.o.o., Zagreb	967.293	0	96
BIO PHARM VET d.o.o., Zagreb	13.546	0	4
BIOKOVO ACTIVE HOLIDAYS d.o.o., Makarska	38.299	0	5
BRANITELJSKA ZADRUGA PLETER RIJEKA	25.160	0	6
BRODO OPUS d.o.o. Pula	529.878	0	64
CODE PAK d.o.o., Bjelovar	0	21.346	
CONING-ING d.o.o., Varaždin	0	113.931	
CRUISE LINE d.o.o., Split	9.810	0	2
DOK-ING AUTOMOTIV d.o.o., Zagreb	88.423	0	9
EMONT d.o.o., Delnice	83.382	143.848	20

Naziv poslodavca	Isplaćeno	Povrat	Broj radnika
FOOD & WINE j.d.o.o., Belišće	83.601	0	11
Fraselle Zagreb, Zagreb	30.719	0	9
GORĄ d.o.o., Donji Miholjac	2.176	0	1
GRADNJA d.o.o., Osijek	2.227.051	0	217
HIDROELEKTRA PLAN d.o.o., Zagreb	1.789.502	0	229
Internet Prijenosni d.o.o., Osijek	47.968	0	11
INTRAG d.o.o., Zagreb	3.839	0	1
KAPROL CARGO d.o.o., Zagreb	22.414	0	2
KARFIJAM d.o.o., Varaždin	32.413	32.413	3
KLAK TRGOVINA d.o.o., Ivanić Grad	4.031	0	1
KONSTRUKTOR - INŽENJERING DD, Split	0	670.824	
KOSAC d.o.o., Požega	22.198	0	3
KOŠARKAŠKI KLUB "ZAGREB"	23.421	0	2
LIBIDO j.d.o.o., Požega	16.874	0	2
LINEA COD d.o.o., Čakovec	0	3.870	
LUK d.o.o., Stari Jankovci	0	2.435	
MAJOLI d.o.o., Donji Miholjac	4.569	0	4
MENZEL RECYKLAŽA d.o.o., Sesvete	19.173	0	2
METVICA TRGOVINA d.o.o., Jastrebarsko	0	24.854	
NUGA HOUSE d.o.o., Zagreb	24.189	0	2
NUKLEUS d.o.o., Čakovec	22.175	0	4
ODVJETNICA RADMILA BONIFIČIĆ	6.569	6.569	1
ODVJETNIK VLADIMIR GREDELJ	54.776	0	5
PEKO d.o.o., Split	23.651	0	4
Professional Laundry j.d.o.o., Oroslavje	54.665	0	5
PZ Pčelari Slavonije i Baranje	0	10.616	
REFECTOR d.o.o., Zabok	0	2.765	
ROBOT COMMERCE d.o.o., Split	153.517	42.112	30
RUKOMETNI KLUB "MEDVEŠČAK ZG", Zagreb	0	7.205	
SANJA NOVA d.o.o., Gornji Brgat	41.124	0	8
Slastice Vincek j.d.o.o., Zagreb	3.276	0	1
SONNE d.o.o. Požega	42.170	0	4
ŠPORTSKO DRUŠTVO MEDVEŠČAK, Zagreb	0	346	
TINA d.o.o., Vinkovci	7.679	0	2
TLM ALUMINIUM d.d., Šibenik	0	1.618.387	
Trgovački obrt STUDENCI-ZG, Zagreb	0	2.781	
Učilište ULJANIK, Ustanova za obrazovanje odraslih, Pula	12.870	0	4
UGOSTITELJSTVO VESNA VL. DRAGAN TURKALJ	55.990	3.011	7
ULJANIK Brodogradilište d.d., Pula	19.421.006	0	1.875
ULJANIK d.d. Pula	191.220	0	24
ULJANIK Poslovno informacijski sustavi d.o.o., PULA	2.437.168	0	221
ULJANIK Proizvodna oprema, d.d., Vodnjan	996.121	0	101

Naziv poslodavca	Isplaćeno	Povrat	Broj radnika
ULJANIK Strojogradnja Diesel d.d., Pula	3.037.691	0	271
ULJANIK TESU d.d., Pula	818.674	0	74
USCS d.o.o.	157.630	0	15
VEDRANA d.o.o., Breštovac	512.053	0	84
Viadukt d.d., Zagreb	0	714.120	
VINCEK-TRGOTEKS d.o.o., Čakovec	0	551	
ZK ING d.o.o., Zagreb	6.347	6.347	1
ZRINSKI d.d., Čakovec	451.827	0	83
Ukupni zbroj	47.173.934	4.128.981	4.771

Prilog 5: Pregled isplata i povrata u slučaju blokade računa poslodavca u 2018.g. po županijama

Županija	Isplata	Povrat
Bjelovarsko-bilogorska	54.776	10.424
Brodsko-posavska	278.523	0
Dubrovačko-neretvanska	41.124	0
Grad Zagreb	3.034.247	781.242
Istarska	27.578.067	0
Krapinsko-zagorska	54.665	2.764
Međimurska	474.002	4.421
Osječko-baranjska	2.365.365	10.615
Primorsko-goranska	12.642.234	811.546
Splitsko-dalmatinska	228.367	712.935
Šibensko-kninska	0	1.618.387
Varaždinska	40.092	146.343
Vukovarsko-srijemska	7.679	2.434
Zagrebačka	4.031	24.854
Požeško-slavonska	370.762	3.011
Ukupni zbroj	47.173.934	4.128.976