

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**AGENCIJA ZA OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA**

**Godišnje izvješće o radu**  
**Agencije za osiguranje radničkih tražbina**  
**za 2019. godinu**

KLASA: 400-09/20-02/0001  
URBROJ: 0479-1/1-20-0001  
Zagreb, 21. veljače 2020. godine

---

## SADRŽAJ:

<b>Uvodna riječ ravnatelja Agencije .....</b>	<b>4</b>
<b>I. UVOD .....</b>	<b>5</b>
1. Opći podaci o ustanovi.....	5
2. Pravni okvir, djelatnost i nadzor .....	5
<b>II. USTROJSTVO, UPRAVLJANJE I LJUDSKI POTENCIJALI .....</b>	<b>6</b>
<b>III. STANJE SUSTAVA OSIGURANJA RADNIČKIH TRAŽBINA .....</b>	<b>7</b>
A. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca.....	7
B. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca .....	8
<b>IV. PROVEDBA ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH TRAŽBINA .....</b>	<b>9</b>
A. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca.....	9
1. Provedba Zakona – prema podnesenim i riješenim zahtjevima .....	10
2. Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja .....	12
3. Provedba Zakona – prema povratu sredstava u državni proračun .....	14
B. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca .....	15
<b>V. FINACIJSKO IZVJEŠĆE .....</b>	<b>17</b>
<b>VI. STRATEŠKI PLAN .....</b>	<b>22</b>

### Popis tablica:

Tablica 1: Ukupni pregled provedbe Zakona u 2018/2019 godini.....	9
Tablica 2: Pregled prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika .....	10
Tablica 3: Najveći stečajni dužnici u 2019. godini prema broju pozitivno riješenih zahtjeva radnika.....	12
Tablica 4: Usporedni pregled provedbe Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja .....	12
Tablica 5: Najveći iznosi isplaćeni su radnicima u 2019.g. slijedećih stečajnih dužnika: .....	13
Tablica 6: Isplata prema vrsti ostvarenog prava .....	13
Tablica 7: Usporedni pregled provedbe Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava .....	14
Tablica 8: zaprimljeni, riješeni i preneseni zahtjevi za isplatu minimalne plaće.....	16
Tablica 9: Isplata minimalne plaće.....	16
Tablica 10: Nefinancijska imovina.....	20
Tablica 11: Potraživanja .....	21
Tablica 12: Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda .....	21
Tablica 13: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju stečaja poslodavca.....	22
Tablica 14: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju blokade računa poslodavca .....	23

### Popis grafikona:

Grafički prikaz 1: Provedba Zakona prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika.....	11
Grafički prikaz 2: Prema podnesenim i usvojenim žalbama .....	11
Grafički prikaz 3: Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja.....	13
Grafički prikaz 4: Provedba Zakona - prema vrsti isplaćenog prava .....	14

Grafički prikaz 5: Provedba Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava.....	15
Grafički prikaz 6: Broj isplaćenih radnika i isplaćeni iznosi .....	16

#### Popis priloga

Prilog 1: Pregled isplata po županijama i stečajnim dužnicima .....	25
Prilog 2: Pregled ukupnih isplata i povrata u slučaju stečaja poslodavca od 2003. g. do 2019.g.....	27
Prilog 3: Pregled ukupnih isplata, povrata i broja radnika poslodavaca u stečaju .....	28
Prilog 4: Pregled isplata i povrata za 2019.g. u slučaju blokade računa poslodavca .....	29
Prilog 5: Pregled isplata i povrata u slučaju blokade računa poslodavca u 2019.g. po županijama.....	30

## Uvodna riječ ravnatelja Agencije

Poštovani,

aktivnost i rad Agencije za osiguranje radničkih tražbina<sup>1</sup> usmjereni su prema učinkovitoj i zakonitoj zaštiti materijalnih prava radnika u posebnim slučajevima, i posljedično su vezani uz stanje u društvu, posebno u gospodarstvu. Agencija nije kreator, već pratitelj prilika i događaja čije posljedice treba na društveno prihvatljiv način ublažiti. Slučajevi u kojima Agencija pruža zaštitu su stečaj poslodavca i blokada računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće, odnosno naknade plaće.

U djelokrugu zaštite prava u slučaju stečaja poslodavca na razinu aktivnosti Agencije utječe dinamika otvaranja stečajnih postupaka. Prema podacima Ministarstva pravosuđa u 2017. otvorena su 963 redovna stečajna postupka i 5.193 skraćena stečajna postupka, u 2018. otvorena su redovna 1.102 stečajna postupka a skraćenih je bilo 4.472 dok je u 2019. godini bilo 3.333 redovnih stečajnih postupaka i 3.538 skraćenih stečajnih postupaka. Kako zaštitu prava radnici mogu zahtijevati tek nakon otvaranja stečaja, navedene okolnosti odrazile su se i na broj zahtjeva upućenih Agenciji.

U 2019. godini u Agenciji je odrađen ekstremno veliki obim posla vezano za isplate bivšim radnicima Uljanik Grupe. Podaci za više od 1.600 radnika odrađeni su u najkraćem mogućem roku zahvaljujući iznimnom naporu službenika Agencije koji su svojim stručnim i odgovornim radom doprinijeli da se isplate radnicima izvrše prije božićnih i novogodišnjih blagdana.

U izvještajnom razdoblju djelatnost Agencije odnosila se i na zaštitu prava radnika u slučaju blokade računa poslodavca. Kao i u slučaju stečaja, i ovdje Agencija nastupa posljedično, kada poslodavac zbog blokade računa ne uspije isplatiti plaće radnicima te od Agencije zahtijeva isplatu minimalnih plaća. Kako se sustav zasniva na ovrsi, Agencija je implementirala elektroničku razmjenu podataka s Financijskom agencijom prema protokolu za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima, s Inspekcijom rada pri Državnom inspektoratu kao tijelom nadzora.

Krajem 2019. godine pokrenuta je procedura za izmjenu i dopunu Zakona o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“ broj 70/2017) u smislu izmjene odredbi koje utječu na socijalni minimum radnika. Predloženim izmjenama i dopunama Zakona poboljšat će se materijalno pravo radnika čiji poslodavac završi u stečaju te će se na određeni način kompenzirati duljina trajanja stečajnih postupaka s obzirom na mogućnost propuštanja ostvarivanja prava pred Agencijom. Predložene izmjene i dopune Zakona omogućit će jednostavniju, ekonomičniju i efikasniju primjenu zakonskih odredbi. Usvajanje izmjena i dopuna Zakona očekuje se u drugom kvartalu 2020. godine.

S poštovanjem,

mr.sc. Ivan Madunić dipl.oec, ravnatelj Agencije

---

<sup>1</sup> U nastavku izvješća: Agencija.

## I. UVOD

### 1. Opći podaci o ustanovi

Naziv i skraćeni naziv:	Agencija za osiguranje radničkih tražbina, AORT
Sjedište:	Zagreb, Frankopanska 11
Osnivač:	Republika Hrvatska
Registarski sud:	Trgovački sud u Zagrebu
Pravni oblik:	Ustanova
Osnivački akt:	Zakon o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/2017)
Statut:	Statut Agencije za osiguranje radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 112/2017)

### 2. Pravni okvir, djelatnost i nadzor

Pravni okvir obavljanja djelatnosti i rada Agencije predstavljaju zakoni, podzakonski propisi i akti Agencije, kako slijedi:

1. Zakon o osiguranju radničkih tražbina (NN 70/2017)<sup>2</sup>
2. Pravilnik o sadržaju obrasca zahtjeva radnika za ostvarivanje prava u slučaju stečaja poslodavca (NN 92/2017)
3. Pravilnik o sadržaju i načinu podnošenja obrazaca u postupku ostvarivanja prava u slučaju blokade računa poslodavca (NN 92/2017)
4. Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/2009)
5. Zakon o radu (NN 93/2014; 127/2017; 98/2019)
6. Stečajni zakon (NN 71/2015; 104/2017)
7. Ovršni zakon (NN 112/2012; 25/2013; 93/2014; 55/2016; 73/2017)
8. Zakon o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (NN 68/2018)
9. Statut Agencije za osiguranje radničkih tražbina (NN 112/2017)

Djelatnost Agencije određena je naprijed navedenim Zakonom, očituje se u posebnoj zaštiti prava radnika u slučaju stečaja poslodavca i slučaju blokade računa poslodavca, a provodi se osiguranjem i isplatom zaštićenih prava iz radnog odnosa na teret državnog proračuna, te preuzimanjem procesnih prava u stečajnom i ovršnom postupku u visini isplaćenih tražbina, radi povrata sredstava u državni proračun.

U obavljanju djelatnosti Agencija provodi prvostupanjski upravni postupak, uz dodatno skraćivanje rokova postupanja.

U smislu Zakona, zaštićena su prava na isplatu:

1. u slučaju stečaja poslodavca:

---

<sup>2</sup> U nastavku izvješća: Zakon

- do tri neisplaćene plaće, naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca i naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor, za posljednja tri mjeseca prije otvaranja stečaja ili prestanka radnog odnosa ukoliko je isti prestao unutar šest mjeseci prije otvaranja stečaja, najviše do visine zakonom utvrđene minimalne plaće u Republici Hrvatskoj za svaki mjesec;
  - otpremnine utvrđenu Zakonom o radu, u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine;
  - pravomoćno dosuđene naknade štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti, najviše do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete.
2. u slučaju blokade računa poslodavca:
- do tri neisplaćene plaće i naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca, najviše do visine zakonom utvrđene minimalne plaće u Republici Hrvatskoj.

Kod isplate plaće, naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca i naknade plaće za neiskorišteni godišnji odmor Agencija obračunava i uplaćuje i doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu. Isplate svih naknada od strane Agencije oslobođene su ovrhe.

Nadzor nad radom Agencije provodi Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava.

Agencija je u suradnji s Ministarstvom pravosuđa sudjelovala i održala stručnu radionicu za stručno usavršavanje stečajnih upravitelja iz područja rada Agencije.

U cilju što bolje primjene Zakona, tijekom 2019. godine u svim regionalnim i područnim centrima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje održane su stručne radionice za njihove djelatnike.

## **II. USTROJSTVO, UPRAVLJANJE I LJUDSKI POTENCIJALI**

Ustrojstvo Agencije određeno je Zakonom, Statutom i Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta.

Agencijom upravlja Upravno vijeće sačinjeno od tri člana koje imenuje Vlada Republike Hrvatske iz redova predstavnika ministarstva nadležnog za rad, predstavnika sindikata i predstavnika poslodavaca. U izvještajnom razdoblju Upravno vijeće je održavalo sjednice na način određen Poslovníkom o radu Upravnog vijeća, na kojima je raspravljalo i odlučivalo u okviru nadležnosti utvrđene Zakonom i Statutom.

Poslovanje Agencije vodi ravnatelj kojega imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za rad, a na temelju provedenog javnog natječaja.

Djelatnost Agencije obavlja se u dvije funkcionalno povezane službe, i to Služba pravnih, kadrovskih i općih poslova te Služba ekonomsko-financijskih i računovodstvenih poslova. Unutar Službe pravnih, kadrovskih i općih poslova a vezano za skup učestalih i srodnih poslovnih aktivnosti formirana su dva odjela: Odjel osiguranja prava radnika i Odjel osiguranja naplate tražbina. Isto tako u Službi za ekonomsko-financijske i računovodstvene poslove a vezano za skup učestalih i srodnih poslovnih aktivnosti, oformljena su dva odjela: Odjel financija i proračuna i Odjel isplate radničkih tražbina. U Agenciji su ukupno sistematizirana 32 radna mjesta, usklađena prema nazivu, uvjetima za raspored i koeficijentima složenosti poslova s

Uredbom koja se primjenjuje na javne službe. U odnosu na sistematizirana, na dan 31.12.2019. popunjeno je 18 radnih mjesta od kojih je 1 mr.sc, 13 VSS, 2 VŠS i 2 SSS. Ukupno 17 radnika bilo je na neodređeno i jedan radnik na određeno vrijeme. Popunjenost radnih mjesta još uvijek ne zadovoljava u potpunosti potrebe koje nameće obavljanje djelatnosti.

### **III. STANJE SUSTAVA OSIGURANJA RADNIČKIH TRAŽBINA**

#### **A. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca**

Institut osiguranja radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2003. godine, u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja EU. Prvobitnim Zakonom o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/2017) uređene su temeljne odrednice instituta i provedbeno tijelo, preciznije su određeni pojmovi i postupci, omogućuje se Agenciji prioritet u naplati prema posebnim propisima o ovrsi čime se ubrzava povrat isplaćenih sredstva koje je umjesto poslodavca isplatila.

Dionici sustava su pravne osobe i pojedinci nad kojima je otvoren stečaj, radnici i bivši radnici stečajnog dužnika kojima nisu isplaćena materijalna prava iz radnog odnosa, Hrvatski zavod za zapošljavanje, stečajni upravitelji, Agencija i Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava kao provedbena tijela prvog i drugog stupnja, državni proračun kao plan prihoda i rashoda, te sudovi koji vode stečajni postupak.

Materijalna pravila sustava sadržana su u zakonskim i podzakonskim propisima navedenim u uvodnom dijelu Izvješća, koji se odnose na ovaj oblik zaštite. Procesna pravila sadržana su u Zakonu o općem upravnom postupku.

Model po kojemu se provodi sustav osiguranja radničkih tražbina u suštini je jednostavan: u slučaju stečaja poslodavca, radnik ili bivši radnik stečajnog dužnika kojemu nisu isplaćena materijalna prava prijavljuje svoju tražbinu u stečajni postupak te, nakon što ta tražbina bude priznata, podnosi Agenciji zahtjev za osiguranje tražbina zaštićenih Zakonom. Postupajući po zahtjevu, Agencija provodi upravni postupak u kojem utvrđuje ispunjavanje uvjeta i osnovanost zahtjeva, rješava o istom i vrši isplatu iz sredstava državnog proračuna, te za isplaćeni iznos preuzima procesna prava u stečajnom postupku radi povrata sredstava iz stečajne mase.

Financiranje sustava odražava neravnomjeran odnos između isplaćenog i vraćenog u državni proračun. Tri su osnovna razloga tome:

1. niski postotak naplate stečajnih tražbina, zbog nepravovremenog otvaranja stečajnog postupka i male vrijednosti stečajne mase;
2. nemogućnost naplate stečajnih tražbina u slučaju istovremenog otvaranja i zaključenja stečajnog postupka, zbog izostanka stečajnih dioba;
3. vrlo mala mogućnost naplate stečajnih tražbina u slučaju zaključenja stečajnog postupka i brisanja stečajnog dužnika iz registra pravnih osoba.

Uz navedeno, postoji i nerazmjer u dinamici isplata i povrata sredstava: isplata se vrši na početku, a povrat tijekom stečajnog postupka, ponekad s odgodom i od nekoliko godina. Stoga omjer financiranja treba promatrati kroz višegodišnje razdoblje sukladno izmjenama Zakona.

U razdoblju od 01.01 do 31.12.2016 omjer financiranja iznosio je 3,6 : 1, za razdoblje 01.01 do 31.12.2017. omjer financiranja bio je 1,36 kuna, u razdoblju od 01.01 do 31.12.2018. omjer financiranja pao je na 3,61 kunu dok je u izvještajnom razdoblju od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine omjer financiranja iznosio 4,77 : 1 kunu. Razlog ovakvog nepovoljnog omjera su velike isplate za Grupu ULJANIK u stečaju. Iako samofinanciranje sustava nije realno, pravovremenim otvaranjem stečajnog postupka i očuvanjem stečajne mase moguće je poboljšati omjer između iznosa isplaćenog i vraćenog u državni proračun.

## **B. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca**

Institut osiguranja radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 01. rujna 2015. godine, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca („Narodne novine“ broj 82/2015.). Zakonom koji je donijet u lipnju 2017. godine (Zakon o osiguranju radničkih tražbina „Narodne novine“ broj 70/2017) pojednostavljena, poboljšana i pojeftinjena je procedura podnošenja i rješavanja zahtjeva za osiguranje isplate radničkih tražbina.

Dionici sustava su poslodavci koji nisu isplatili plaće zbog blokade svojih računa, Porezna uprava, Financijska agencija, Inspekcija rada, Agencija i Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava kao provedbena tijela prvog i drugog stupnja, te državni proračun kao plan prihoda i rashoda.

Materijalna pravila sustava sadržana su u zakonskim i podzakonskim propisima navedenim u uvodnom dijelu Izvješća, koji se odnose na ovaj oblik zaštite. Procesna pravila sadržana su u Zakonu o općem upravnom postupku.

Sustav je zasnovan na pravilima ovrhe: poslodavac koji ne isplati plaće dužan je pokrenuti ovrhu svojih računa radi isplate neisplaćene plaće u korist radnika kao ovrhovoditelja. Ako ovrhu nije moguće provesti zbog nedostatka sredstava na računu Financijska agencija račun blokira, a poslodavac podnosi Agenciji zahtjev za isplatu minimalnih plaća. Postupajući po zahtjevu, Agencija provodi upravni postupak, rješava o istom i vrši isplatu iz sredstava državnog proračuna, te za isplaćeni iznos preuzima prava ovrhovoditelja. Ukoliko poslodavac u ostavljenom roku ne izvrši povrat isplaćenog iznosa, Agencija radi naplate pokreće ovršni postupak. Nadzor nad postupanjem poslodavca provodi Inspektorat rada.

Iako je ovrha proces koji se odvija kontinuirano i bez privole i znanja dionika, implementacijom elektroničke razmjene podataka s Financijskom agencijom po protokolu provedbe ovrhe na novčanim sredstvima i edukacijom službenika izbjegnuta je opasnost dvostruke ovrhe (ili naplate) iz sredstava poslodavca i iz državnog proračuna.

Od 01. rujna 2015. godine, od kada se ova odredba Zakona provodi u praksi, do kraja izvještajnog razdoblja uočljiv je trend smanjenja broja radnika kojima nije isplaćena plaća (21.647 radnika kod 6.293 poslodavca za rujna 2015, za prosinac 2016 za 1.546 poslodavaca odnosno 5.825 radnika u prosincu 2017. godine bila su ukupno 673 poslodavca koja nisu u zakonskom roku isplatila plaću za 3.221 radnika dok su u listopadu 2018. godine bila 552 poslodavca koja na vrijeme nisu isplatila plaću za 1.778 radnika dok su u 2019. godini bila u prosjeku 494 poslodavca koja nisu isplatila plaću za 1.595 radnika. Navedeni podaci upućuju na svrhovitost sustava osiguranja radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca.



## IV. PROVEDBA ZAKONA O OSIGURANJU RADNIČKIH TRAŽBINA

### A. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca

Svrha Zakona je brzo i učinkovito osiguranje isplate dijela stečajnih radničkih tražbina, te na taj način zaštita njegovog egzistencijalnog minimuma na društveno prihvatljivoj razini. Društveno prihvatljiva razina zaštite u slučaju neisplaćene plaće ili naknade plaće je mjesečna minimalna plaća utvrđena zakonom, a u slučaju neisplaćene otpremnine i naknade štete dio otpremnine utvrđen zakonom, odnosno dio naknade štete utvrđen pravomoćnom sudskom presudom. Brzo i učinkovito osiguranje egzistencijalnog minimuma sadrži obvezu Agencije da zahtjev radnika riješi u roku od 15 dana od dana urednog podnošenja zahtjeva, i isplati na teret državnog proračuna u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja. Agencija ne ispituje osnovanost potraživanja, što se ispituje i utvrđuje u stečajnom postupku. Za stečajne tražbine koje je radniku isplatila, Agencija preuzima procesna prava u stečajnom postupku radi povrata sredstava u državni proračun.

Ukupni pregled provedbe Zakona u izvještajnom razdoblju sadržan je u tablici 1:

Tablica 1: Ukupni pregled provedbe Zakona u 2018/2019 godini

<b>R. br.</b>	<b>Naziv</b>	<b>2018. Broj/Iznos</b>	<b>2019. Broj/Iznos</b>
1.	Zaprimljeni zahtjevi	1.994	3.037
2.	Riješeni zahtjevi	1.968	3.247
3.	Isplaćeni zahtjevi	1.775	2.589
4.	Isplaćeni iznos	33.081.902	58.428.830
5.	Ostvareni povrat sredstava	9.163.358	12.251.031

Provedba Zakona sastoji se od četiri sadržajno i vremenski razdvojena dijela: podnošenja i zaprimanja zahtjeva radnika, donošenja rješenja, isplate izvršnog rješenja, i povrata sredstava prilikom diobe stečajne mase. Zbog toga se u pojedinoj izvještajnoj godini ne može podudarati broj zaprimljenih i riješenih zahtjeva, broj isplaćenih zahtjeva, i ostvareni povrat sredstava.

U nastavku, sadržani su opisi i podaci o provedbi Zakona prema navedenim vremenski razdvojenim dijelovima. Radi obuhvatnijeg uvida i analize, usporedno su prikazani podaci rada Agencije od 2012. do 2019. godine. U posljednjem poglavlju Izvješća (Prilozi) sadržani su cjeloviti podaci o isplaćenim zahtjevima radnika (Prilog 1.), o izvršenom povratu sredstava iz stečajne mase u državni proračun (Prilog 2.), i o ukupnim isplatama i povratima u razdoblju 01.01.2003.-31.12.2019. godine (Prilog 3.) u postupku osiguranja radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca, te o isplaćenim zahtjevima poslodavaca u postupku osiguranja radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca (Prilog 4.).

## 1. Provedba Zakona – prema podnesenim i riješenim zahtjevima

Postupak osiguranja radničkih tražbina pokreće radnik podnošenjem zahtjeva i dokazne dokumentacije. Radi ubrzanja postupka i pomoći stranci, Agencija je izradila prilagođene obrasce s naznakom vrste potrebnih podataka. Iz istog razloga otvorena je i besplatna telefonska linija, i posebna e-mail adresa. Uspostavljena je elektronička razmjena podataka sa državnim institucijama. Omogućeno je podnošenje dokumentacije i zahtjeva putem web aplikacije koja je on-line i dostupna je 24 sata te smo uključeni u sustav e-građani. Poduzete mjere u određenom stupnju pozitivno utječu na radnje koje prethode upravnom postupku i rješavanju zahtjeva, što u velikoj mjeri ovisi i o podnositelju zahtjeva i o stečajnom upravitelju. U roku od 15 dana od dana dostave cjelokupne uredne dokumentacije Agencija je dužna donijeti prvostupanjsko rješenje.

U nastavno prikazanoj tablici 2. daje se usporedni pregled provedbe Zakona, prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika:

Tablica 2: Pregled prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika

<b>Godina</b>	<b>Stečajni dužnici</b>	<b>Podneseni zahtjevi</b>	<b>Riješeni zahtjevi</b>	<b>Preneseni zahtjevi</b>	<b>Podnesene žalbe</b>	<b>Usvojene žalbe</b>
<b>2019.</b>	<b>68</b>	<b>3.037</b>	<b>3.247</b>	<b>19</b>	<b>61</b>	<b>9</b>
2018.	91	1.994	1.968	117	44	5
2017.	103	940	987	86	28	3
2016.	100	2.526	2.598	136	55	14
2015.	118	2.623	2.497	204	90	10
2014.	128	4.339	4.406	61	54	4
2013.	162	5.717	6.608	98	129	23
2012.	163	5.638	4.756	990	168	23
<b>Indeks 2019/18.</b>	<b>74,73</b>	<b>152,31</b>	<b>164,99</b>	<b>16,23</b>	<b>138,63</b>	<b>180,00</b>

Usporednim pregledom provedbe Zakona uočavaju se trendovi koje dijelimo na dvije grupe: na trendove na koje Agencija ne može utjecati, i na trendove na koje Agencija utječe.

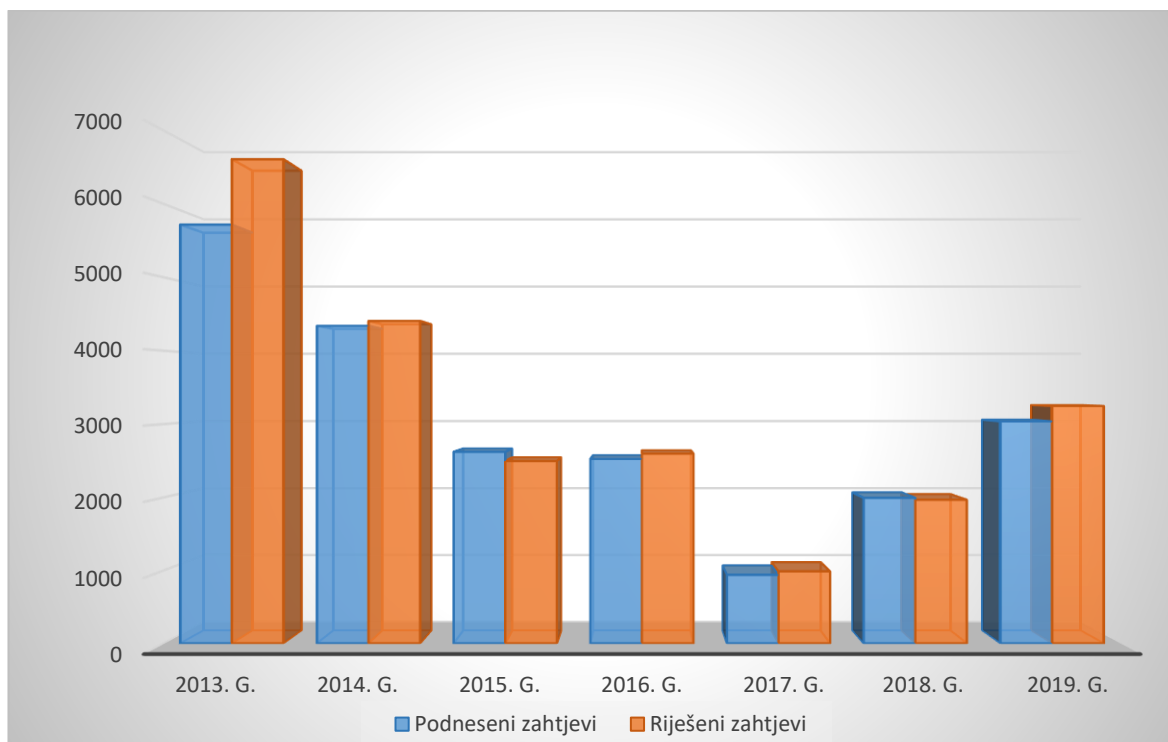
Agencija ne može utjecati na broj stečajnih dužnika i broj podnesenih zahtjeva radnika, što je ovisno o vanjskim čimbenicima (broj otvorenih stečajnih postupaka, broj radnika zaposlenih kod stečajnih dužnika, neisplata materijalnih prava do otvaranja stečaja i sl.). Također, Agencija ne može u potpunosti utjecati na broj zahtjeva prenesenih u slijedeću godinu zbog zahtjeva zaprimljenih ili kompletiranih na kraju godine, u mjesecu prosincu.

Agencija utječe na preostale pokazatelje, na broj riješenih zahtjeva, te broj podnesenih i usvojenih žalbi. Na broj zahtjeva prenesenih u slijedeću godinu Agencija utječe djelomično iz razloga kompletiranosti i vremena podnošenja zahtjeva. Ono na što Agencija može utjecati to je broj usvojenih žalbi. Cilj Agencije je da se broj usvojenih žalbi svede na najmanju moguću

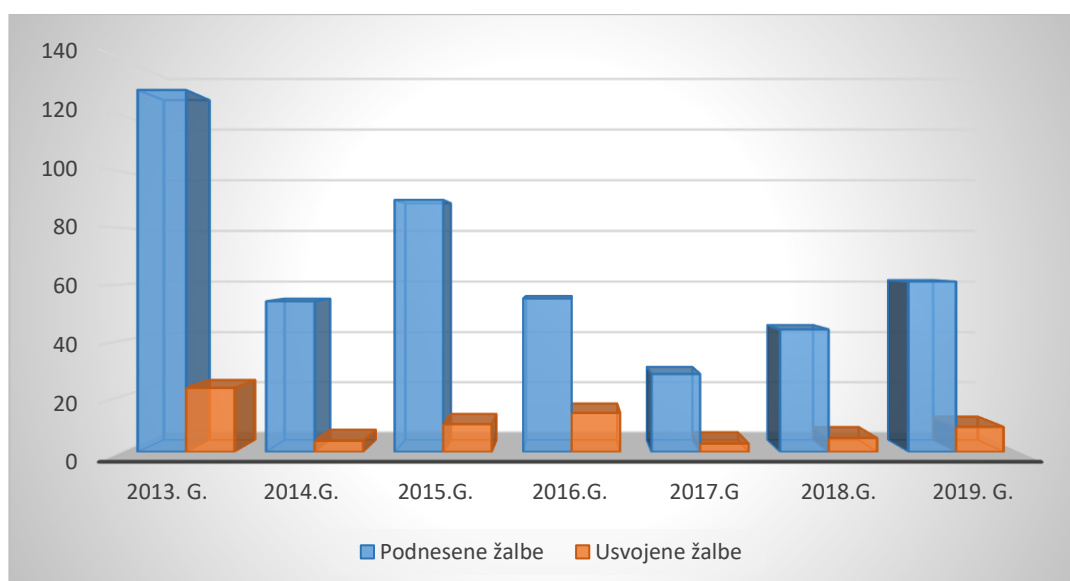
mjeru. Taj cilj će se ostvariti kontinuiranom obukom zaposlenika te praćenjem i pravilnom primjenom zakonskih propisa.

Nastavno, grafičkim prikazima 1. i 2. vizualizira se provedba Zakona prema podnesenim i riješenim zahtjevima, te prema podnesenim i usvojenim žalbama.

*Grafički prikaz 1: Provedba Zakona prema podnesenim i riješenim zahtjevima radnika*



*Grafički prikaz 2: Prema podnesenim i usvojenim žalbama*



Tablica 3: Najveći stečajni dužnici u 2019. godini prema broju pozitivno riješenih zahtjeva radnika

<b>R. br.</b>	<b>Naziv i sjedište stečajnog dužnika</b>	<b>Broj isplaćenih zahtjeva radnika</b>
1.	ULJANIK Brodogradilište d.d u stečaju, Pula	1.075
2.	ULJANIK Strojogradnja diezel d.d. u stečaju, Pula	256
3.	PAN – tvornica papira Zagreb d.o.o. u stečaju, Zagreb	199
4.	ULJANIK Poslovno informacijski sustavi d.o.o. u stečaju, Pula	189
5.	ZRINSKI d.d. u stečaju, Čakovec	92

## 2. Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja

Isplatu osiguranih tražbina Agencija je dužna izvršiti u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja kojim su tražbine utvrđene. Isplata se vrši na poseban namjenski račun stečajnog dužnika, a uplatu na račun radnika dužan je izvršiti stečajni upravitelj u daljnjem roku od 8 dana. Pri tome, Agencija na poseban namjenski račun stečajnog dužnika vrši isplatu osiguranih radničkih tražbina uvećanih za doprinose na plaću. Stečajni upravitelj obračunava i uplaćuje doprinose iz i na plaću i porez i prirez.

U slučaju brisanja stečajnog dužnika iz registra pravnih osoba, isplatu osiguranih tražbina Agencija izvršava izravno na račun radnika, te obračunava i uplaćuje pripadajuće poreze i doprinose.

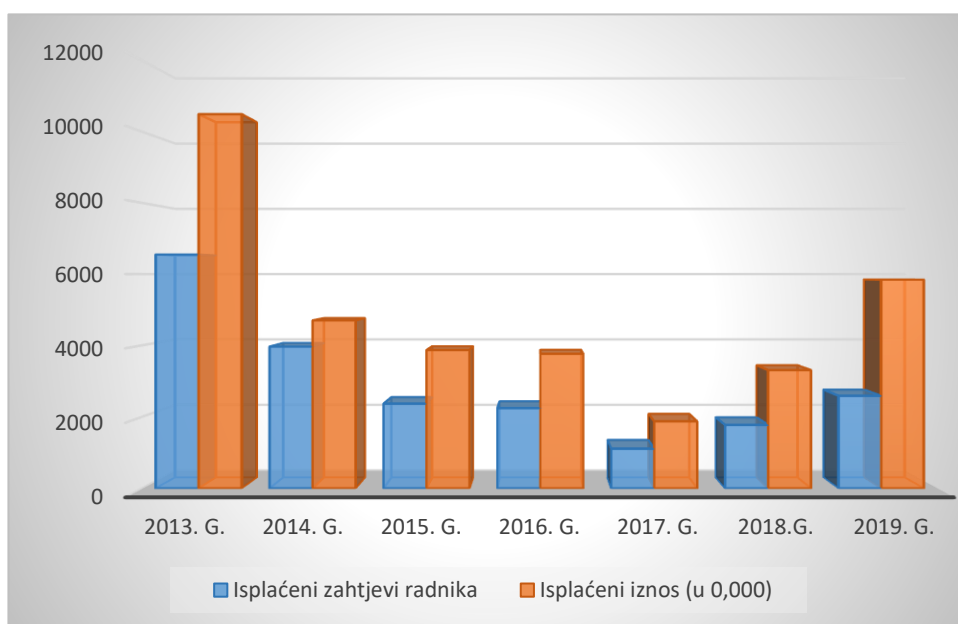
Ukupno je u 2019. godini na ime osiguranih tražbina radnika čiji su poslodavci završili u stečaju isplaćeno 58.428.830 kuna.

Sljedeća tablica usporedno prikazuje provedbu Zakona, prema isplatama izvršnih rješenja:

Tablica 4: Usporedni pregled provedbe Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja

<b>Godina</b>	<b>Broj stečajnih dužnika</b>	<b>Broj isplaćenih zahtjeva</b>	<b>Isplaćeni iznos (kn)</b>
2019.	68	2.589	58.428.830
2018.	91	1.775	33.081.902
2017.	76	1.110	18.756.893
2016.	96	2.245	37.633.491
2015.	105	2.369	38.679.769
2014.	129	3.965	47.006.352
2013.	159	6.550	104.882.767
2012.	119	4.031	65.801.610
<b>Indeks 2019/18.</b>	<b>74,73</b>	<b>145,86</b>	<b>176,62</b>

Grafički prikaz 3: Provedba Zakona – prema isplatama izvršnih rješenja



Tablica 5: Najveći iznosi isplaćeni su radnicima u 2019.g. slijedećih stečajnih dužnika:

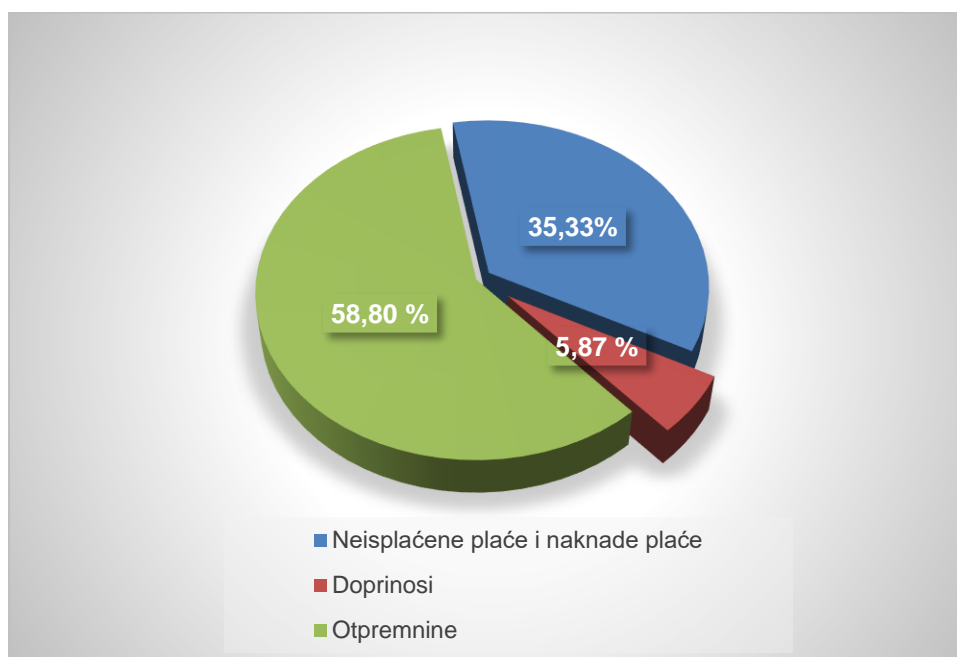
R. br.	Naziv i sjedište stečajnog dužnika	Iznos isplate (kn)
1.	ULJANIK Brodogradilište d.d. u stečaju, Pula	26.697.571
2.	ULJANIK Strojogradnja diezel d.d. u stečaju, Pula	7.336.079
3.	ULJANIK Poslovno informacijski sustavi d.o.o. u stečaju, Pula	5.595.289
4.	ZRINSKI d.d. u stečaju, Čakovec	2.064.450
5.	ULJANIK Tesu d.d. u stečaju, Pula	1.981.844

Prema vrsti ostvarenog prava isplaćeno je, kako slijedi:

Tablica 6: Isplata prema vrsti ostvarenog prava

R. br.	Vrsta prava	Iznos isplate (kn)	%
1.	Neisplaćene plaće i naknade plaće	20.643.320	35,33
2.	Doprinosi	3.426.237	5,87
3.	Otpremnine	34.359.273	58,80

Grafički prikaz 4: Provedba Zakona - prema vrsti isplaćenog prava



### 3. Provedba Zakona – prema povratu sredstava u državni proračun

Povrat sredstava u državni proračun izvršava se prema dinamici pojedinog stečajnog postupka, djelomičnom ili završnom diobom stečajne mase. Zbog duljine trajanja stečajnog postupka, veći dio ostvarenog povrata sredstava odnosi se na isplate izvršene u ranijim godinama.

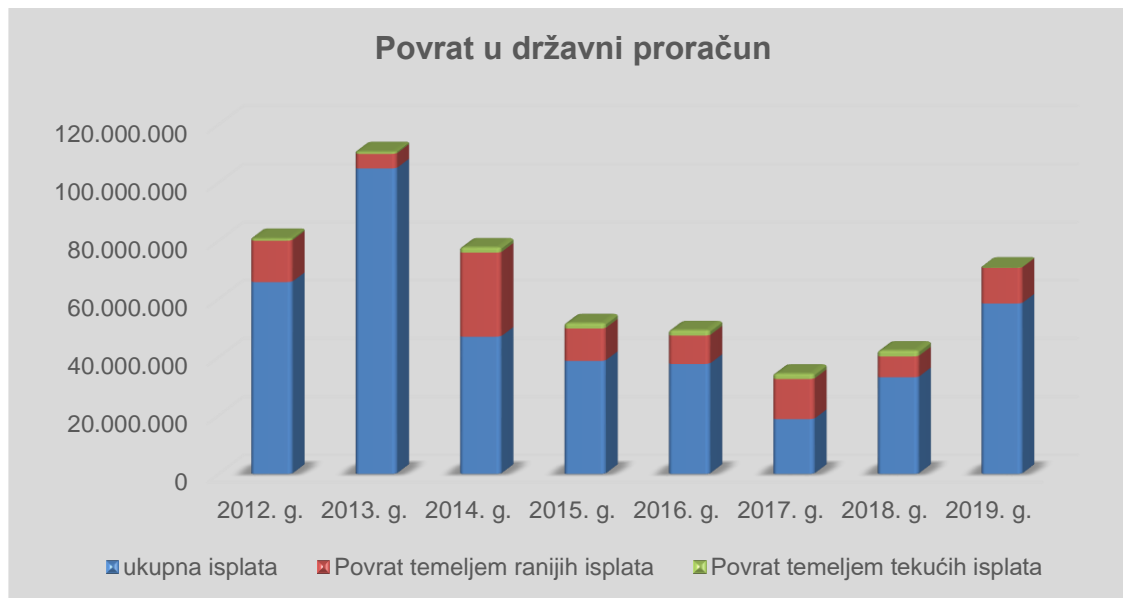
U sljedećoj tablici daje se usporedni pregled provedbe Zakona, prema ostvarenom povratu sredstava od 2012. godine do izvještajne 2019. godine:

Tablica 7: Usporedni pregled provedbe Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava

Godina	Povrat iz ranijih isplata	Povrat iz tekućih isplata	Ukupno povrat
<b>2019.</b>	<b>12.191.757</b>	<b>59.274</b>	<b>12.251.031</b>
2018.	7.145.493	2.017.863	9.163.356
2017.	13.733.864	5.669	13.739.533
2016.	9.761.929	676.658	10.438.587
2015.	11.123.453	1.770.530	12.893.983
2014.	28.921.974	1.819.362	30.741.336
2013.	5.034.475	793.936	5.828.411
2012.	14.246.976	802.251	15.049.527

Otvaranje stečajnog postupka „na vrijeme“ dok poslodavac još uvijek ima imovinu pretpostavka je i za veće namirenje stečajnih vjerovnika među koje spada i Agencija nakon izvršenih isplata tražbina radnicima.

Grafički prikaz 5: Provedba Zakona - prema ostvarenom povratu sredstava



## **B. Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca**

Svrha Zakona je brzo i učinkovito osiguranje isplate plaće i naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca. Svrha se postiže u dva koraka, upotrebom dva instrumenta: primarno, ovrhom računa poslodavca za isplatu neisplaćene plaće i naknade plaće, i sekundarno, isplatom minimalne plaće i naknade plaće iz sredstava državnog proračuna ako ovrhu nije moguće provesti zbog blokade računa poslodavca.

U prvom koraku, poslodavac koji ne isplati redovitu plaću i naknadu plaće podnosi Financijskoj agenciji zahtjev za prisilnu naplatu iste. Na taj način pokreće ovrhu svojih računa u korist radnika kao ovrhovoditelja.

Ako ovrhu nije moguće provesti zbog blokade računa, poslodavac u drugom koraku podnosi Agenciji zahtjev za isplatu minimalne plaće i naknade plaće. Isplatom minimalne plaće kao dijela neisplaćene plaće Agencija provodi zaštitu egzistencijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini. Brzina i učinkovitost zaštite očituje se u obvezi Agencije da zahtjev za isplatu minimalne plaće riješi u roku od 7 dana od dana podnošenja i isplati na teret državnog proračuna u roku od 7 dana od dana izvršnosti rješenja. Za povrat sredstava koja je radniku isplatila Agencija obvezuje poslodavca, odnosno za isplaćeni iznos preuzima procesna prava ovrhovoditelja u ovršnom postupku radi povrata sredstava u državni proračun.

Navedeni oblik zaštite provodi se od 01. rujna 2015. godine. Radi izbjegavanja dvostruke naplate neisplaćene plaće u ovršnom postupku iz sredstava poslodavca i putem Agencije iz sredstava proračuna, Agencija svakodnevno preuzima od Financijske agencije podatke o podnesenim

zahtjevima poslodavaca za prisilnu naplatu neisplaćene plaće i o njihovoj naplati u ovršnom postupku.

Za razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2019. godine pregled predanih i riješenih zahtjeva poslodavaca za isplatu minimalne plaće kao dijela neisplaćene plaće ili naknade plaće, prikazan je kako slijedi:

Tablica 8: zaprimljeni, riješeni i preneseni zahtjevi za isplatu minimalne plaće

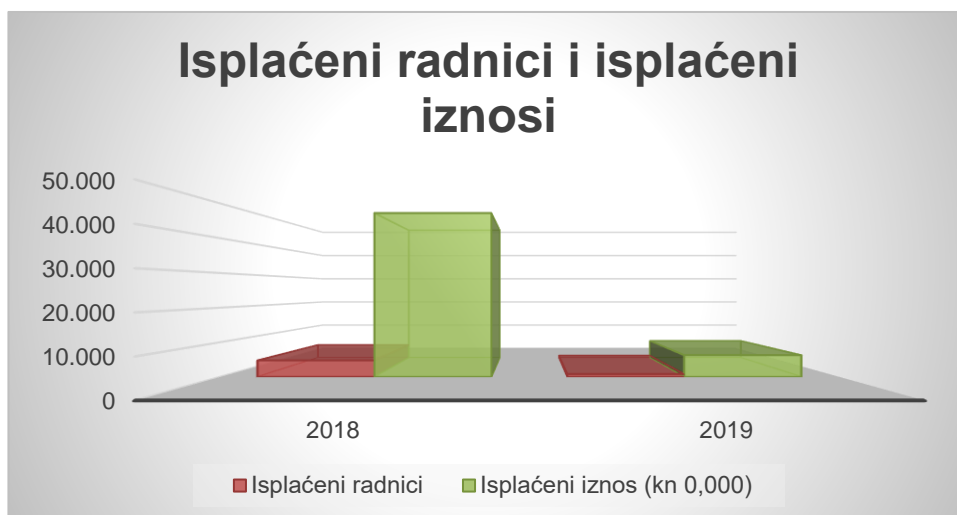
R. br.	Naziv	Zaprimljeni zahtjevi	Riješeni zahtjevi			Preneseni zahtjevi
			pozitivno	odbijeno	obustavljeno	
1.	Broj zahtjeva	114	86	20	6	2
2.	Broj radnika	1.936	1.819	47	44	26
3.	Iznos (kn)	7.424.254	7.035.488	149.357	143.808	95.600

Po nastupu izvršnosti, rješenje Agencije podobno je za isplatu. Isplata minimalnih plaća izvršena je, kako slijedi:

Tablica 9: Isplata minimalne plaće

R. br.	Naziv	2018. Broj / Iznos	2019. Broj / Iznos
1.	Isplaćeni zahtjevi	51	34
2.	Isplaćeni radnici	4.771	826
3.	Broj isplaćenih plaća	12.581	1.634
4.	Isplaćeni iznos (kn)	47.173.934	6.278.846
5.	Ostvareni povrat (kn)	4.128.981	5.814.549

Grafički prikaz 6: Broj isplaćenih radnika i isplaćeni iznosi





Novi Zakon koji je donijet u lipnju 2017. godine omogućava veći povrat sredstava u državni proračun. Naime, Agencija je u ovršnom postupku stavljena u prvi red naplate zajedno sa radnicima a ne kao u ranijim odredbama Zakona kada je Agencija bila na zadnjem mjestu redosljeda naplate.

Ukoliko gledamo usporedbu od 2016. do 2019. uz napomenu da se u 2016. vodila i evidencija sa isplatama koje su bile na koncu 2015. jer u to vrijeme u proračunu nisu bila planirana sredstva za ovu namjenu, vidljivo je da je u rujnu 2015. godine bilo ukupno 3.100 poslodavaca koji na vrijeme nisu isplaćivali plaću za 8.951 radnika. U studenom 2017. godine bila su ukupno 673 poslodavca koja u zakonskom roku nisu isplaćivala plaću za 3.221 radnika dok su u listopadu 2018. bila ukupno 552 poslodavca koja nisu uredno isplaćivali plaću za 1.788 radnika dok su u 2019. godini bila u prosjeku 494 poslodavca koja nisu isplatila plaću za 1.595 radnika.. Kako je broj radnika koji na vrijeme nisu dobivali plaću smanjen za 7.163 možemo zaključiti da je Zakon doprinio pozitivnom trendu, no punu svrhu će ispuniti kada svi radnici na vrijeme dobiju svoju zarađenu plaću.

## V. FINACIJSKO IZVJEŠĆE

U državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. godinu i njegovim izmjenama i dopunama, sredstva su osigurana iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja i nabavku nefinancijske imovine, Izvor 11 – Opći prihodi i primici 101.033.498 kuna.

### 1.1. PRIHODI:

Ukupni prihodi i primitci u razdoblju 01.01.-31.12.2019. godine ostvareni su u iznosu 67.709.956 kuna:

Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja	67.395.303 kuna
Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine	307.514 kuna
Ostali prihodi	7.139 kuna
<b>UKUPNI PRIHODI:</b>	<b>67.709.956 kuna</b>

### 1.2. RASHODI:

Ukupni rashodi i izdaci u razdoblju 01.01.-31.12.2019. godine ostvareni su u iznosu 73.242.260 kuna, a odnose se na rashode poslovanja 72.934.746 kuna i rashode za nabavu nefinancijske imovine 307.514 kuna:

Rashodi za zaposlene	2.319.931 kuna
Materijalni rashodi	1.271.496 kuna
Financijski rashodi	177 kuna
Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge	

naknade	69.343.142 kuna
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	184.114 kuna
Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	123.400 kuna
<b>UKUPNI RASHODI:</b>	<b>73.242.260 kuna</b>
Ukupni prihodi i primici iznose	67.709.956 kuna
Ukupni rashodi i izdaci iznose	73.242.260 kuna

Razlika ukupnih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka evidentirana je kao

**AOP 632 MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA** **5.532.304 kuna**

Sukladno čl. 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu prihodi i rashodi su iskazani uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja: nije iskazan rashod amortizacije nefinancijske dugotrajne imovine, priznati su prihodi koji su postali raspoloživi i mjerljivi u izvještajnom razdoblju, priznati su rashodi koji se odnose na izvještajno razdoblje na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) neovisno o plaćanju.

U izvještajnom razdoblju Agencija je ostvarila manjak prihoda i primitaka u iznosu od 5.532.304 kuna. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz 2018. godine iznosi 900.767 kuna, te ukupni manjak prihoda i primitaka za pokriće u slijedećem razdoblju iznosi 6.433.071 kuna.

#### **Aktivnost A837002 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca**

U financijskom planu Agencije za 2019. godinu na Aktivnosti A837002 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca osigurano je 78.781.700 kuna, od čega za isplate radničkih tražbina iz čl. 8. st. 1. i čl. 10. Zakona 78.768.300 kuna.

U izvještajnom razdoblju za radničke tražbine isplaćeno je 58.428.830 kuna za 2.589 radnika za koje je prihod ostvaren iz državnog proračuna. Temeljem isplata u tekućem razdoblju naplaćeno je 59.274 kuna koje umanjuju rashod u tekućoj godini, te ukupni prihodi iz državnog proračuna iznose 58.369.556 kuna:

Isplaćeno u 2019. godini:	58.428.830 kuna za 2.589 radnika
<u>Povrati temeljem isplata u 2019. godini:</u>	<u>59.274 kuna</u>
Prihod iz proračuna:	58.369.556 kuna

U izvještajnom razdoblju naplaćeno je ukupno 12.251.031 kuna potraživanja, od čega spomenutih 59.274 kuna temeljem isplata u 2019. godini i 12.191.757 kuna temeljem isplata u prethodnim razdobljima. Dodatno je u opći proračun uplaćeno 21.608 kuna potraživanja otpisanih u 2015. godini temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske koje Agencija nakon otpisa ne vodi u knjigovodstvenoj evidenciji.

Potraživanja temeljem isplaćenih radničkih tražbina na početku izvještajnog razdoblja iznose 377.650.494 kune, a ispravak vrijednosti sa 31.12.2018. 325.774.696 kuna. U izvještajnom razdoblju evidentirano je 58.428.830 kuna novih potraživanja, naplaćeno je 12.251.031 kuna i otpisana su potraživanja temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske, KLASA: 022-03/19-04/122, URBROJ: 50301-25/06-19-2 za 116.663.560 kuna. Ispravak vrijednosti potraživanja napravljen je sukladno članku 37. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

za 97.335.548 kuna i naplatu ranije ispravljenih potraživanja 128.116.178 kuna, te na kraju izvještajnog razdoblja potraživanja iznose 12.170.667 kuna.

Obveze za neisplaćene radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca na kraju izvještajnog razdoblja iznose 6.421.614 kuna, za koje će se prihodi ostvariti u idućem izvještajnom razdoblju.

### **Aktivnost A837006 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca**

U financijskom planu Agencije za 2019. godinu na Aktivnosti A837006 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca osigurano je 18.083.250 kuna, od čega za isplate radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće sukladno čl. 33. st. 1. Zakona 18.070.900 kuna.

U izvještajnom razdoblju za radničke tražbine isplaćeno je 6.278.846 kuna za 1.634 plaća za koje je prihod ostvaren iz državnog proračuna. Temeljem isplata u tekućem razdoblju naplaćeno je 933.355 kuna koje umanjuju rashod u tekućoj godini, te ukupni prihodi iz državnog proračuna iznose 5.345.491 kunu:

Isplaćeno u 2019. godini:	6.278.846 kuna za 1.634 plaća
<u>Povrati temeljem isplata u 2019. godini:</u>	<u>933.355 kuna</u>
Prihod iz proračuna:	5.345.491 kuna

U izvještajnom razdoblju naplaćeno je ukupno 5.814.549 kuna potraživanja, od čega spomenutih 933.355 kuna temeljem isplata u 2019. godini i 4.881.194 kuna temeljem isplata u prethodnim razdobljima.

Potraživanja temeljem isplaćenih radničkih tražbina na početku izvještajnog razdoblja iznose 71.653.211 kuna, a ispravak vrijednosti sa 31.12.2018. 20.245.692 kune. U izvještajnom razdoblju evidentirano je 6.278.846 kuna novih potraživanja, naplaćeno je 5.814.549 kuna. Ispravak vrijednosti potraživanja napravljen je sukladno članku 37. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu za 37.594.517 kuna i naplatu ranije ispravljenih potraživanja 1.502.244 kuna, te na kraju izvještajnog razdoblja potraživanja iznose 15.779.543 kune.

Potraživanja za zakonske zatezne kamate na početku izvještajnog razdoblja iznosila su 415.258 kuna, u izvještajnom razdoblju povećana su za 1.748.885 kuna, a naplaćeno je 61.866 kuna, te na kraju izvještajnog razdoblja iznose 2.102.277 kuna (članak 35. stavak 1. Zakona propisuje da Agencija dostavlja Financijskoj agenciji zahtjev za izravnu naplatu radi prisilne naplate iznosa koji je isplatila temeljem rješenja, uvećanog za zakonske zatezne kamate određene rješenjem.)

Obveze za neisplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca na kraju izvještajnog razdoblja iznose 11.544 kune, za koje će se prihodi ostvariti u idućem izvještajnom razdoblju.

## BILANCA SA STANJEM NA DAN 31.12.2019.

### 1.3. AKTIVA

Stanje imovine na dan 31.12.2019. godine iznosi **35.760.972** kune:

<b>Nefinancijska imovina</b>	<b>522.482 kuna</b>
Proizvedena dugotrajna imovina	522.482 kuna
<b>Financijska imovina</b>	<b>35.238.490 kuna</b>
Novac u banci i blagajni	5.000 kuna
Depoziti, jamčevni polozi, potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostala potraživanja	3.819 kuna
Dionice i udjeli u glavnici	4.892.409 kuna
Potraživanja za prihode poslovanja	30.052.552 kune
Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	284.710 kuna

Tablica 10: Nefinancijska imovina

Naziv imovine	Nabavna vrijednost	Ispravak vrijednosti	Knjigovodstvena vrijednost
<b>Neproizvedena dugotrajna imovina (licence)</b>	29.988 kn	29.988 kn	<b>0 kn</b>
<b>Računala i računalna oprema</b>	219.245 kn	151.064 kn	<b>68.181 kn</b>
<b>Uredska oprema i namještaj</b>	250.891 kn	179.520 kn	<b>71.371 kn</b>
<b>Ostala uredska oprema</b>	151.201 kn	72.594 kn	<b>78.607 kn</b>
<b>Komunikacijska oprema</b>	31.384 kn	28.941 kn	<b>2.443 kn</b>
<b>Oprema za održavanje i zaštitu</b>	25.890 kn	6.978 kn	<b>18.912 kn</b>
<b>Ostali uređaji i oprema</b>	11.494 kn	1.595 kn	<b>9.899 kn</b>
<b>Ulaganje u računalne programe</b>	739.687 kn	480.590 kn	<b>259.097 kn</b>
<b>Djela likovnih umjetnika</b>	13.972 kn	0 kn	<b>13.972 kn</b>
<b>Sitni inventar</b>	90.578 kn	90.578 kn	<b>0,00 kn</b>
<b>Ukupno:</b>	<b>1.564.330 kn</b>	<b>1.041.848 kn</b>	<b>522.482 kn</b>

Novac u blagajni 5.000 kuna.

Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora (Jadran d.d., Crikvenica) iznose 4.892.409 kuna.

Tablica 11: Potraživanja

<b>1.</b>	<b>Potraživanja od zaposlenih</b>	<b>189 kn</b>
<b>2.</b>	<b>Potraživanja za više plaćene poreze i doprinose</b>	<b>11 kn</b>
<b>3.</b>	<b>Ostala potraživanja</b>	<b>3.619 kn</b>
	Potraživanja za naknade koje se refundiraju (bolovanje na teret HZZO-a)	<b>3.619 kn</b>
<b>4.</b>	<b>Potraživanja za prihode od imovine</b>	<b>2.102.342 kn</b>
	Potraživanja za zatezne kamate za isplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca	<b>2.102.277 kn</b>
	Potraživanja za zatezne kamate	<b>65 kn</b>
<b>5.</b>	<b>Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode</b>	<b>379.282.241 kn</b>
	Potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca	<b>307.164.733 kn</b>
	Potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca	<b>72.117.508 kn</b>
<b>6.</b>	<b>Ispravak vrijednosti potraživanja</b>	<b>-351.332.031 kn</b>
	Ispravak vrijednosti potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju stečaja poslodavca	<b>-294.994.066 kn</b>
	Ispravak vrijednosti potraživanja za isplaćene radničke tražbine u slučaju blokade računa poslodavca	<b>-56.337.965 kn</b>
	<b>Ukupno potraživanja</b>	<b>30.056.371 kn</b>

Tablica 12: Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda

<b>1.</b>	<b>Unaprijed plaćeni rashodi budućih razdoblja</b>	<b>20.760 kn</b>
<b>2.</b>	<b>Kontinuirani rashodi budućih razdoblja – rashodi za zaposlene</b>	<b>231.913 kn</b>
<b>3.</b>	<b>Kontinuirani rashodi budućih razdoblja – rashodi za materijal i energiju</b>	<b>5.645 kn</b>
<b>4.</b>	<b>Kontinuirani rashodi budućih razdoblja – rashodi za usluge</b>	<b>26.392 kn</b>
	<b>Ukupno rashodi budućih razdoblja</b>	<b>284.710 kn</b>

Sukladno članku 39. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, rashodi koji nastaju kontinuirano i obračunavaju se za kalendarsko razdoblje tijekom proračunske godine, uključuju se u rashode razmjerno broju mjeseci u razdoblju za koje se izvještaji sastavljaju. Rashodi koji se ne uključuju u tekuće izvještajno razdoblje iskazuju se kao aktivna vremenska razgraničenja – kontinuirani rashodi budućih razdoblja.

#### 1.4. PASIVA

Stanje pasive na dan 31.12.2019. godine iznosi **35.760.972 kune** kuna i sastoji se od:

Obveze za rashode poslovanja	6.726.477 kuna
Vlastiti izvori i ispravak vlastitih izvora	5.414.890 kuna
Manjak prihoda poslovanja	-6.433.071 kuna
Obračunati prihodi poslovanja	30.052.676 kuna

Obveze za rashode poslovanja odnose se na obveze nastale u 2019. godini, a dospijevaju u 2020. godini u iznosu 6.714.933 kune, te dospjele neplaćene obveze u iznosu 11.544 kuna.

## VI. STRATEŠKI PLAN

Strateški plan Agencije za razdoblje 2020. – 2022. godine usvojen je u mjesecu ožujku 2019. godine, i usklađen sa Strateškim planom Ministarstva rada i mirovinskoga sustava za isto razdoblje. U okviru Strateškog plana Ministarstva rada i mirovinskoga sustava – Opći cilj 2.: Fleksibilizacija i mobilnost tržišta rada te osiguranje dostojnog rada i socijalne sigurnosti, Agencija provodi Posebni cilj 2.1. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca, Posebni cilj 2.2. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca Posebni cilj 2.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava Posebni cilj 2.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

Na temelju posebnih ciljeva Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Agencija je definirala svoj Opći cilj: Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini. Način ostvarenja Općeg cilja definiran je putem Rješavanja i izvršavanja zahtjeva radnika u zakonskom roku; Rješavanje i izvršavanje zahtjeva poslodavaca u zakonsko roku; Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobeni popis; Sudjelovanje u diobi stečajne mase; Podnošenje zahtjeva za izravnu naplatu; Prijava stečajnih tražbina kada je stečajni postupak otvoren i provodi se.

Pokazatelji uspješnosti provedbe postavljenih ciljeva na razini su ciljanih vrijednosti, kako slijedi:

Tablica 13: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju stečaja poslodavca

<b>Opći cilj</b>	<b>1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini</b>				
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.1. Zaštita i osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca</b>				
<b>Program u Državnom proračunu</b>	<b>4011 Materijalno pravna zaštita</b>				
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>					
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Aktivnost/projekt u državnom proračunu</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Ciljana vrijednost</b>	<b>Ostvarena vrijednost 2019.</b>
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca	1.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	100	100
		1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	%	0	0
		1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršenih rješenja	%	0	0

Tablica 14: Pokazatelji uspješnosti provedbe u slučaju blokade računa poslodavca

<b>Opći cilj</b>	<b>1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini</b>				
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.2. Zaštita i osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca</b>				
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>4011 Materijalno pravna zaštita</b>				
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>					
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Aktivnost/projekt u državnom proračunu</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Ciljana vrijednost</b>	<b>ostvarena vrijednost 2019</b>
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva poslodavca u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837006 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	2.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	100	100
		2.1.1.2. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka odnosu na ukupan broj pozitivno riješenih zahtjeva	%	0	0

<b>Opći cilj</b>	<b>1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini</b>				
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava</b>				
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>4011 Materijalno pravna zaštita</b>				
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>					
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Aktivnost/projekt u državnom proračunu</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Ciljana vrijednost</b>	<b>Ostvarena vrijednost 2019.</b>
1.3.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca	1.3.1.1. Udio obavijesti trgovačkom sudu u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	%	100	100
		1.3.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	%	100	100
1.3.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase		1.3.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	99	100

<b>Opći cilj</b>	<b>1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini</b>				
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava</b>				
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>4011 Materijalno pravna zaštita</b>				
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>					
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Aktivnost/projekt u državnom proračunu</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Ciljana vrijednost</b>	<b>Ostvarena vrijednost 2019.</b>
1.4.1. Podnošenje zahtjeva za izravnu naplatu	A837001 Administracija i upravljanje A837006 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	1.4.1.1. Udio podnijetih zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata, umanjen za broj dobrovoljno izvršenih povrata	%	100	100
1.4.2. Prijava stečajnih tražbina kada je stečajni postupak otvoren i provodi se		1.4.2.1. Udio podnesenih prijava stečajnih tražbina u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak, nakon izvršene isplate od strane Agencije	%	100	100



Prilog 1: Pregled isplata po županijama i stečajnim dužnicima

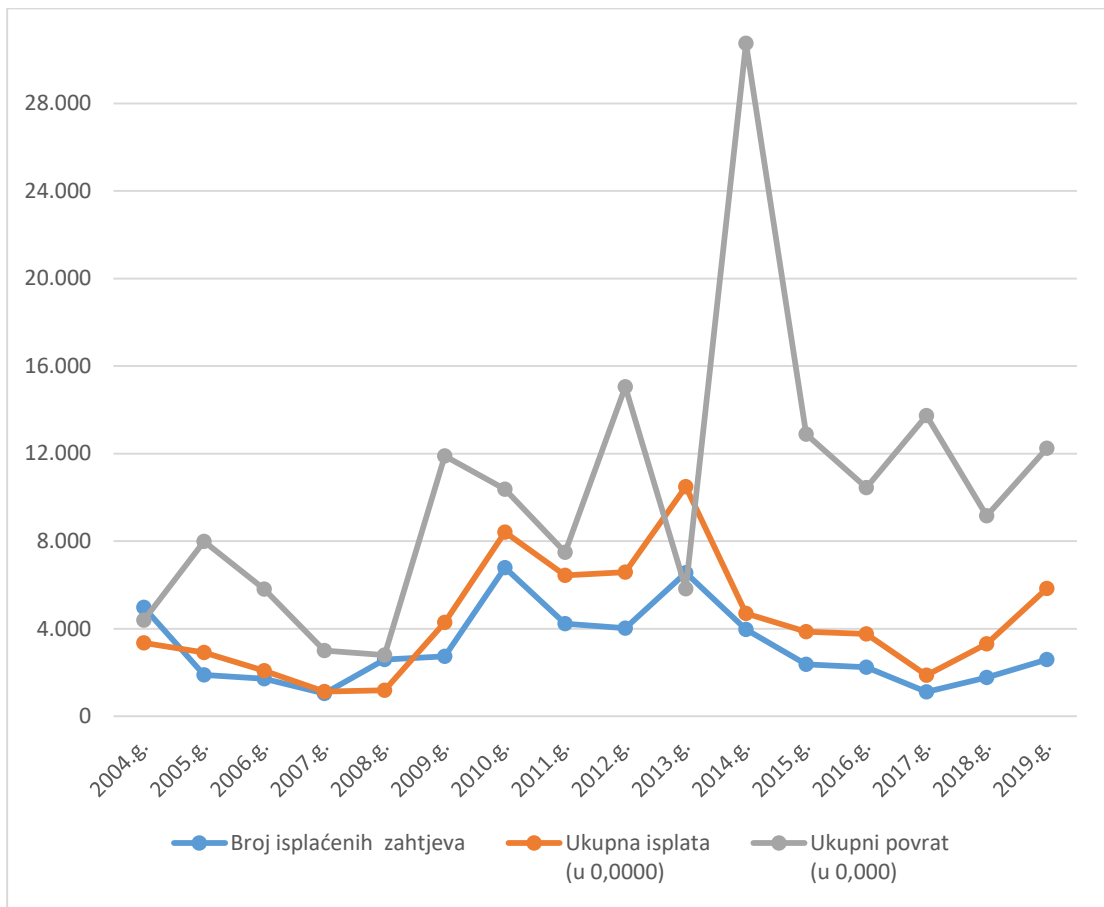
ŽUPANIJA	STEČAJNI DUŽNIK	UKUPNA ISPLATA	Broj isplaćenih radnika
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	VATRA j.d.o.o. u stečaju, Predavac	12.092	1
BJELOVARSKO-BILOGORSKA UKUPNO		12.092	1
BRODSKO-POSAVSKA	POTENS INTERNATIONAL j.d.o.o. u stečaju, Svilaj	290.307	25
	RUSTIK ADUT d.o.o. u stečaju, Velika Kopanica	164.510	14
BRODSKO-POSAVSKA UKUPNO		454.817	39
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	CYC YACHTING d.o.o. u stečaju, Dubrovnik	29.564	2
DUBROVAČKO-NERETVANSKA UKUPNO		29.564	2
GRAD ZAGREB	Conceptio Razvoj d.o.o. u stečaju, Zagreb	65.719	3
	CROATEH, d.o.o. u stečaju, Zagreb	24.131	1
	DRVO SERTIĆ, d.o.o. "u stečaju", Zagreb	21.136	1
	FLEET rent a car d.o.o. u stečaju, Zagreb	282.896	29
	GEOFOTO d.o.o. u stečaju, Zagreb	17.254	1
	HIDROELEKTRA PLAN d.o.o. u stečaju, Zagreb	979.184	29
	K1 RAČUNALA d.o.o. u stečaju, Zagreb	32.252	2
	KOMICRO d.o.o. u stečaju, Zagreb	213.803	7
	KOMPAS ZAGREB d.d. u stečaju, Zagreb	598.898	62
	LAKERKO d.o.o. u stečaju, Zagreb	117.671	1
	NAMCO PROMET d.o.o. u stečaju, Zagreb	16.097	1
	NOVA COLOR d.o.o. u stečaju, Zagreb	682.232	1
	NUGA HOUSE d.o.o. u stečaju, Zagreb	50.741	4
	PAN -TVORNICA PAPIRA ZAGREB, d.o.o. u stečaju, Zagreb	1.645.211	199
	PRIJEVOZ PLUS d.o.o. u stečaju, Zagreb	7.127	1
	SG STANOGRAD KONCERN 1978 d.o.o. u stečaju, Zagreb	39.319	3
	TEHNO - FLEX d.o.o. u stečaju, Lučko	18.353	1
	TVORNICA STOLACA LEPOGLAVA d.o.o. u stečaju, Zagreb	23.231	5
	VIADUKT d.d. u stečaju, Zagreb	37.023	2
VIA-KONTROL d.o.o. u stečaju, Zagreb	228.811	7	
GRAD ZAGREB UKUPNO		5.101.087	360
ISTARSKA	BRODO OPUS d.o.o. u stečaju, Pula	228.952	26
	BRODOLIČILAC d.o.o. u stečaju, Pula	534.284	19
	ULJANIK Brodogradilište d.d. u stečaju, Pula	26.697.571	1075
	ULJANIK d.d. u stečaju, Pula	830.357	32
	ULJANIK Poslovno informacijski sustavi d.o.o. u stečaju, Pula	5.595.289	189
	ULJANIK Proizvodnja opreme d. d. u stečaju, Vodnjan	1.710.389	77
	ULJANIK Strojogradnja Diesel d.d. u stečaju, Pula	7.336.079	256
	ULJANIK TESU, d. d. u stečaju, Pula	1.981.844	63
	USCS d. o. o. u stečaju, Pula	454.271	12
ISTARSKA UKUPNO		45.369.035	1749
KARLOVAČKA	ECO-PHARM d.o.o. u stečaju, Cetingrad	60.472	5
	FRANJKOVIĆ DAMIR j.d.o.o. u stečaju, Ogulin	52.127	5
	MIRNA VICTUS d.o.o. u stečaju, Karlovac	67.475	6
	PLEXUS JASKA d.o.o. u stečaju, Karlovac	117.825	10
	USLUŽNI CENTAR d.o.o. u stečaju, Krnjak	13.106	1
KARLOVAČKA UKUPNO		311.004	27

KRAPINSKO-ZAGORSKA	GEO OPREMA CIGLENEČKI d.o.o. u stečaju, Sveti Križ Začretje	9.485	1
KRAPINSKO-ZAGORSKA UKUPNO		9.485	1
LIČKO-SENJSKA	BUKVA d.o.o. u stečaju, Plitvička jezera	61.222	5
LIČKO-SENJSKA UKUPNO		61.222	5
MEĐIMURSKA	IDEJA OLETIĆ d.o.o. u stečaju, Sveti Martin na Muri	13.573	1
	Zrinski d.d. u stečaju, Čakovec	2.064.500	92
MEĐIMURSKA UKUPNO		2.078.072	93
OSJEČKO-BARANJSKA	DB KONSTRUKCIJE d.o.o. u stečaju, Donji Miholjac	689.078	36
	OPEKA d.d. u stečaju, Osijek	983.852	68
	QUALITY CARS d.o.o. u stečaju, Višnjevac	58.892	5
	VODOGRADNJA OSIJEK d.d. u stečaju, Osijek	733.641	46
OSJEČKO-BARANJSKA UKUPNO		2.465.463	155
PRIMORSKO-GORANSKA	PAVLETIĆ 2001 d. o. o. u stečaju, Hreljin	5.375	2
PRIMORSKO-GORANSKA UKUPNO		5.375	2
SPLITSKO-DALMATINSKA	ARGENTIN d.o.o. u stečaju, Kaštel Novi	20.488	1
	PEKO d.o.o. u stečaju, Split	9.143	1
SPLITSKO-DALMATINSKA UKUPNO		29.630	2
ŠIBENSKO-KNINSKA	UZORITA 1898 j.d.o.o. u stečaju, Šibenik	12.094	1
ŠIBENSKO-KNINSKA UKUPNO		12.094	1
VARAŽDINSKA	AGRO-STOČARSTVO d.o.o. u stečaju, Ludbreg	197.232	13
	CONING-ING d.o.o. u stečaju, Varaždin	240.832	6
	HBS d.o.o. u stečaju, Varaždin	36.438	2
	Radio Varaždin d.o.o. u stečaju, Varaždin	88.903	4
	W group d.o.o. u stečaju, Varaždin	10.060	2
VARAŽDINSKA UKUPNO		573.464	27
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	LATERAN d.o.o. u stečaju, Vinkovci	130.522	9
	INTERIJER-DRVOPANELI d.o.o. u stečaju, Andrijaševci	8.118	1
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA UKUPNO		138.640	10
ZADARSKA	OSTREA d.o.o. u stečaju, Stankovci	1.060.895	79
	RIBARSKA SLOGA, ribarska zadruga u stečaju, Kali	5.533	2
ZADARSKA UKUPNO		1.066.428	81
ZAGREBAČKA	GRAMIP-TPS d.o.o. u stečaju, Dubrava, Dubrava	673.469	34
	GRUDA-PROMET d.o.o. u stečaju, Donja Zelina	11.407	1
	MTG - TOPGRAF d.o.o. u stečaju, Velika Gorica	12.378	1
	SNOVI MILER d.o.o. u stečaju, Samobor	14.102	1
ZAGREBAČKA UKUPNO		711.357	37
<b>Ukupni zbroj</b>		<b>58.428.830</b>	<b>2.589</b>

Prilog 2: Pregled ukupnih isplata i povrata u slučaju stečaja poslodavca od 2003. g. do 2019.g.

Godina	Broj isplaćenih zahtjeva	Ukupna isplata	Ukupni povrat	Udio povrata u isplaćenom
2003	142	409.432	0	
2004	4.982	33.515.350	4.384.528	13%
2005	1.886	29.134.660	7.983.313	27%
2006	1.710	20.812.869	5.807.880	28%
2007	1.038	11.360.974	2.998.404	26%
2008	2.585	11.838.957	2.801.835	24%
2009	2.734	42.931.917	11.899.860	28%
2010	6.789	84.158.599	10.366.487	12%
2011	4.229	64.320.176	7.484.551	12%
2012	4.031	65.801.610	15.049.228	23%
2013	6.550	104.882.767	5.828.410	6%
2014	3.965	47.006.352	30.741.336	65%
2015	2.369	38.679.769	12.893.983	33%
2016	2.245	37.633.492	10.438.587	28%
2017	1.110	18.756.893	13.739.533	73%
2018	1.775	33.081.902	9.163.358	28%
2019	2.589	58.428.830	12.251.030	21%
<b>Sveukupno</b>	<b>50.732</b>	<b>702.754.548</b>	<b>163.832.323</b>	<b>23%</b>

Prilog 3: Pregled ukupnih isplata, povrata i broja radnika poslodavaca u stečaju



Prilog 4: Pregled isplata i povrata za 2019.g. u slučaju blokade računa poslodavca

ŽUPANIJA	NAZIV DRUŠTVA	ISPLATA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	Modea Nova d.o.o.	183.833
BJELOVARSKO-BILOGORSKA UKUPNO:		183.833
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	SANJA NOVA d.o.o.	7.471
DUBROVAČKO-NERETVANSKA UKUPNO:		7.471
GRAD ZAGREB	Algoritam d.o.o.	112.140
	CENTROGRADNJA d.o.o.	620.081
	HIDROELEKTRA MEHANIZACIJA d.d.	114.583
	KAFIĆ j.d.o.o.	7.872
	NIVO DIZAJN d.o.o.	9.830
	NIZ PROJEKT d.o.o.	4.514
	OPUS DIGNUM d.o.o.	74.152
	RAAFOURTY D.D.	189.450
	REX MARE ADRIATICA d.o.o.	40.710
	RIZ-ODAŠILJAČI d.d. u stečaju	1.178.106
	TITAN CONSTRUCTA d.o.o.	166.322
	Tranšped d.d.	26.067
VEDRANA, d. o. o.	234.789	
GRAD ZAGREB UKUPNO:		2.778.617
ISTARSKA	RIBARSKI OBRT "ALMA" PULA, VL. REDŽEP RAIMOVIĆ	28.419
	ULJANIK Pomorstvo d.o.o.	8.738
ISTARSKA UKUPNO:		37.156
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	FAMA VOLANT d.o.o.	142.287
	JELENA TRADE d.o.o.	824.634
	OPS ARGENTUM d.o.o.	220.054
	VIKI d.o.o.	462.542
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA UKUPNO:		1.649.518
MEĐIMURSKA	Zrinski d.d. u stečaju	316.443
MEĐIMURSKA UKUPNO:		316.443
OSJEČKO-BARANJSKA	KARTON PLAY j.d.o.o.	104.375
	PRIVUS d.o.o.	12.512
	VODOGRADNJA OSIJEK d.d. u stečaju	540.536
OSJEČKO-BARANJSKA UKUPNO:		657.422
POŽEŠKO-SLAVONSKA	Soldo j.d.o.o.	6.879
POŽEŠKO-SLAVONSKA UKUPNO:		6.879
PRIMORSKO-GORANSKA	3. MAJ UGOSTITELJSTVO d.o.o.	113.031
	A. C. PROTECTION d.o.o.	72.958
	AQUA SILENTIUM d.o.o.	12.363
	CABLEWAKE SYSTEMS j.d.o.o.	10.957
	G. M. GRUPA 555 d.o.o.	9.611

	GREEN MAR d.o.o.	27.898
<b>PRIMORSKO-GORANSKA UKUPNO:</b>		<b>246.819</b>
SPLITSKO-DALMATINSKA	DALMA d.d.	249.018
<b>SPLITSKO-DALMATINSKA UKUPNO:</b>		<b>249.018</b>
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	IF-DRVO d.o.o.	145.666
<b>VUKOVARSKO-SRIJEMSKA UKUPNO:</b>		<b>145.666</b>
<b>SVEUKUPNO</b>		<b>6.278.846</b>

*Prilog 5: Pregled isplata i povrata u slučaju blokade računa poslodavca u 2019.g. po županijama*

<b>Županija</b>	<b>Isplata</b>	<b>Povrat</b>
Bjelovarsko-bilogorska	183.333	0
Dubrovačko-neretvanska	7.471	0
Grad Zagreb	2.778.617	781.242
Istarska	37.156	0
Koprivničko-križevačka	1.649.518	239.664
Međimurska	316.443	0
Osječko-baranjska	657.422	587.376
Požeško-slavonska	6.879	27.957
Primorsko-goranska	246.819	2.173.408
Splitsko-dalmatinska	249.018	608.238
Vukovarsko-srijemska	145.666	0
<b>Ukupni zbroj</b>	<b>6.278.846</b>	<b>5.814.549</b>