

08650 Agencija za osiguranje radničkih tražbina

Agencija za osiguranje radničkih tražbina osnovana je Zakonom o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca kao Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca. Od srpnja 2017. godine Agencija nastavlja s radom pod novim nazivom Agencija za osiguranje radničkih tražbina sukladno Zakonu o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/2017, dalje: Zakon).

Agencija je s radom počela 1. siječnja 2010. godine. Organizacijskom klasifikacijom u Državnom proračunu Agencija je klasificirana kao proračunski korisnik Razdjela 086 - Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Glava 50. Agencija temeljem Zakona provodi zaštitu materijalnih prava radnika u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca, čime osigurava socijalni minimum radnika neovisno o tijeku stečajnog ili ovršnog postupka. Radi ostvarenja regresnih prava Agencija aktivno sudjeluje u stečajnim i ovršnim postupcima. Zakonom se, u okviru aktivnosti države na području socijalne zaštite, provodi posebna zaštita dijela vjerovničkih tražbina iz radnog odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca na društveno prihvatljivoj razini i osigurava isplata tog dijela potraživanja na teret državnog proračuna, dok preostali dio tražbina radnik ostvaruje u stečajnom postupku, na teret stečajne mase. Zaštita egzistencije radnika na društveno prihvatljivoj razini isplatom minimalne plaće u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće provodi se od rujna 2015. godine.

Izvršenje na aktivnosti A837001 – Administracija i upravljanje iznosi 3.536.875 kuna, odnosno 92,1% od planiranih 3.841.300 kuna. Odstupanja od planiranog na pozicijama unutar aktivnosti odnose se na troškove redovnog poslovanja koji direktno ovise o broju zaprimljenih predmeta u prvostupanjskom postupku.

Izvršenje na aktivnosti A837002 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca iznosi 31.070.134 kuna, odnosno 83,8% od planiranih 37.067.000 kuna. Vrijednosno najznačajniji dio sredstava odnosi se na isplate stečajnih tražbina radnika, za koje je od ukupno planiranih sredstava unutar Aktivnosti planirano 37.050.000 kuna, a izvršeno 31.064.039 kuna, odnosno 83,8%: potrebna sredstva ovise o broju otvorenih stečajnih postupaka nad poslodavcima i broju radnika koji ostvaruju prava prema Zakonu, kao i o broju radnika koji podnose zahtjeve Agenciji i visini njihove plaće i godinama staža ostvarenih kod poslodavca, te o iznosima pravomoćno dosuđene naknade štete.

Izvršenje na aktivnosti A837006 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca iznosi 47.035.725 kuna, odnosno 92,0% od planiranih 51.099.300 kuna. Vrijednosno najznačajniji dio sredstava odnosi se na isplate plaća koje radnicima nije isplatio poslodavac, za što je unutar Aktivnosti planirano 51.085.300 kuna, a izvršeno 47.023.984 kuna (92,0%): potrebna sredstva ovise o broju poslodavaca i broju radnika kojima poslodavac nije isplatio plaću i radnici se nisu naplatili putem Financijske agencije zahtjevom za prisilnu naplatu, odnosno o broju poslodavaca koji dostave zahtjeve za neisplaćenu plaću Fini i Agenciji.

Iz navedenog razvidno je da procjenu potrebnih sredstava određuje niz promjenjivih čimbenika u makroekonomskom okruženju koje nije moguće točno procijeniti, no implementacijom i evaluacijom sustava sakupljanja i razmjene podataka s tijelima uključenima u procese provođenja zaštite radničkih tražbina i nadležnim ministarstvom, Agencija je spremna promptno reagirati na veća odstupanja u odnosu na postavljene parametre.

	Izvršenje 2017. (kn)	Plan 2018. (kn)	Izvršenje 2018. (kn)	Indeks izvršenje 2018./plan 2018.	Indeks izvršenje 2018./2017.

08650-Agencija za osiguranje radničkih tražbina	41.750.201	92.007.600	81.642.734	88,7	195,6
4011-MATERIJALNO PRAVNA ZAŠTITA	41.750.201	92.007.600	81.642.734	88,7	195,6

4011 MATERIJALNO PRAVNA ZAŠTITA

	Izvršenje 2017. (kn)	Plan 2018. (kn)	Izvršenje 2018. (kn)	Indeks izvršenje 2018./plan 2018.	Index izvršenje 2018./2017.
4011-MATERIJALNO PRAVNA ZAŠTITA	41.750.201	92.007.600	81.642.734	88,7	195,6

Opis programa

Program Materijalno pravna zaštita u dijelu koji se odnosi na Agenciju odvija se provođenjem: 1. posebne zaštite dijela vjerovničkih tražbina iz radnog odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca na društveno prihvatljivoj razini i osiguranjem isplata tog dijela tražbina na teret državnog proračuna, dok preostali dio tražbina radnik ostvaruje u stečajnom postupku, na teret stečajne mase, kao i zaštite materijalnih prava radnika proisteklih iz radnog odnosa isplatom minimalne plaće radnicima od strane Agencije u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće. 2. Aktivnim sudjelovanjem u stečajnom, odnosno ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava.

Cilj 1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini

Opis provedbe cilja programa

Kroz institut osiguranja stečajnih tražbina i osiguranja tražbina u slučaju blokade računa poslodavca povećava se socijalna sigurnost radnika i njegove obitelji. Osiguranjem i isplatom dijela stečajnih tražbina iz sredstava Agencije te preuzimanjem procesnih prava stečajnog vjerovnika za isplaćena sredstva po iznosu i namjeni, provodi se zaštita materijalnih prava iz radnog odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca. Nadalje, osiguranjem i isplatom iz sredstava Agencije dijela dospjelih tražbina radnika po osnovi neisplaćene plaće i naknade plaće koju je bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, a za koji je pokrenut postupak prisilne naplate, te preuzimanjem prava ovrhovoditelja u postupku ovrhe, provodi se zaštita materijalnih prava iz radnog odnosa radnika u slučaju blokade računa poslodavca.

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2018.)	Ostvarena vrijednost (2018.)
Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja	isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	%	100	Podaci Agencije	100	100

Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja	isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode doostvarenja cilja	%	100	Podaci Agencije	100	100
Udio stečajnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je izvršena subrogacija	aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	100	Podaci Agencije	100	100
Udio ovršnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je podnjet zahtjev za izravnu naplatu kao i udio prijava stečajnog potraživanja u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren stečajni postupak i provodi se	aktivno sudjelovanje u ovršnom i stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	100	Podaci Agencije	100	100

A837001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2017. (kn)	Plan 2018. (kn)	Izvršenje 2018. (kn)	Indeks izvršenje 2018./plan 2018.	Indeks izvršenje 2018./2017.
A837001- ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	3.018.360	3.841.300	3.536.875	92,1	117,2

Zakonske i druge pravne osnove

Statut Agencije i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji

Opis aktivnosti

Agencija je osnova Zakonom o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca kao Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca. Od srpnja 2017. godine Agencija nastavlja s radom pod novim nazivom Agencija za osiguranje radničkih tražbina sukladno Zakonu o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/2017, dalje: Zakon). U 2018. godini prosječan broj zaposlenih bio je 17 službenika. Djelatnici Agencije provode upravni postupak kojim rješavaju o pravima radnika u slučaju stečaja poslodavaca i u slučaju blokade računa poslodavaca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće i obavljaju uplate na temelju donesenih rješenja na račune poslodavaca u stečaju, odnosno račune radnika. Agencija također ostvaruje procesna prava stečajnog vjerovnika u stečajnom postupku za tražbine radnika koje je isplatila, te prava ovrhovoditelja u ovršnom postupku, u visini isplaćenih sredstava. Na ovoj aktivnosti osiguravaju se sredstva za plaće i ostala važeća materijalna prava radnika Agencije. Materijalni rashodi i rashodi za usluge na ovoj aktivnosti zavise o broju zaprimljenih zahtjeva od strane radnika i poslodavaca, odnosno ispostavljenih rješenja, a uključuju i troškove najma prostora, režijske troškove i troškove elektronskog povezivanja s javnim institucijama uključenim u procese rješavanja i isplata. Financijski plan za 2018. godinu izvršen je 92,1% odnosno 3.536.875 kuna od 3.841.300 kuna osiguranih financijskim planom za 2018. godinu.

**A837002 OSIGURANJE RADNIČKIH TRAZBINA U SLUCAJU STECAJA
POSLODAVCA**

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2017. (kn)	Plan 2018. (kn)	Izvršenje 2018. (kn)	Indeks izvršenje 2018./plan 2018.	Indeks izvršenje 2018./2017.
A837002- OSIGURANJE RADNIČKIH TRAZBINA U SLUCAJU STECAJA POSLODAVCA	18.756.998	37.067.000	31.070.134	83,8	165,6

Zakonske i druge pravne osnove

Čl. 8. Zakona o osiguranju radničkih tražbina

Opis aktivnosti

U okviru aktivnosti provodi se posebna zaštita dijela vjerovničkih tražbina iz radnog odnosa radnika u slučajustječaja poslodavca na društveno prihvatljivoj razini rješavanjem i izvršavanjem zahtjeva radnika u zakonskom roku, te obavijest o subrogaciji i uvrštenjem Agencije u diobeni popis i sudjelovanjem Agencije u diobi stečajnemase. Isplata tog dijela tražbina osigurava se na teret državnog proračuna, dok preostali dio tražbina radnikostvaruje u stečajnom postupku, na teret stečajne mase. Temeljem odredbe članka 8. Zakona, u slučaju stečajaposlodavca radnici ostvaruju pravo na: 1) neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec zaštićenog razdoblja, 2) neisplaćene naknade plaće za bolovanje u zaštićenom razdoblju kojuje prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosaminimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju, 3) neisplaćene naknade za neiskorišteni godišnji odmor na koji je radnik stekao pravo do otvaranja stečajnog postupka pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini do iznosa minimalne plaće, kao ekvivalenta mjesečnoj plaći iz točke 1. ovoga stavka, 4) otpremnine pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosazakonom propisane otpremnine, 5) pravomoćno dosuđene naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu iliprofesionalne bolesti, u visini do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete. U 2018. godinu preneseno je 86 zahtjeva radnika iz 2017. godine, u 2018. godini zahtjeve je podnijelo 1.994 radnika 91 poslodavca u stečaju. Tokom godine riješeno je 1.968 zahtjeva radnika, podnesene su 44 žalbe, od kojih je 5 usvojeno radi utvrđenjanovih činjenica i novih dokaza koje nisu bile izložene prvostupanjskom tijelu. U iduću godinu preneseno je 117 zahtjeva zaprimljenih u zadnjem tjednu 2018. godine. Vrijednosno najznačajniji dio planiranih i izvršenih sredstavaunutar ove Aktivnosti odnosi se na isplate stečajnih tražbina radnika za koje je u proračunskoj godini utrošeno 31.064.039 kuna (83,8% osiguranih sredstava). Ukupno je isplaćeno 33.081.902 kune za 1.775 radnika zaposlenih kod 91 poslodavaca u stečaju. Temeljem isplata u tekućoj godini ostvaren je povrat od stečajnih dužnika u iznosu2.017.863 kuna koje umanjuju rashod u tekućoj godini radi evidencije povrata temeljem isplata u tekućoj godini usustavu Državne riznice, te ukupno izvršenje u sustavu Državne riznice iznosi 31.064.039 kuna. Agencija iznimno, u slučaju brisanja pravnih osoba poslodavca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj kao posljedice zaključenog stečajnog postupka, vrši izravnu isplatu priznatih tražbina radnicima tog poslodavca, uz obračun i uplatu pripadajućih poreza i prireza te doprinosa za obvezna osiguranja koji se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu (čl. 31. st. 5. Zakona). U 2018. godini Agencija je temeljem ove odredbe Zakona isplatila 2.908.192 kune radničkihpotraživanja za 257 radnika, uz obračun i uplatu pripadajućih poreza i prireza te doprinosa za obvezna osiguranjakoji se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu. Sva potraživanja temeljem osiguranja radničkih tražbina u slučajustječaja poslodavca su dospjela sukladno čl. 32. st. 1. i 2. Zakona. Potraživanja za isplaćene tražbine u slučajustječaja poslodavca na kraju 2018. godine iznose 377.650.494 kuna, od čega je u proračunskoj godini evidentirano33.081.902 kune novih potraživanja. U 2018. godini naplaćeno je 9.163.358 kuna, od čega 2.017.863 kuna temeljem potraživanja nastalih u 2018. godini. Najveće isplate odnose se na isplate radničkih tražbina isplaćenih za radnike slijedećih društava: Viadukt d.d. u stečaju, Zagreb 20.082.540 kuna za 877 radnika, Konstruktor-inženjering d.d. u stečaju, Split 4.006.822 kune za 214 radnika, Algoritam MK d.o.o. u stečaju, Zagreb 1.626.003kune za 156 radnika, Armanos studio d.o.o. u stečaju, Požega 814.227 kuna za 77 radnika, Viadukt-Banovina d.o.o. u stečaju, Sisak 597.419 kuna za 42 radnika, Robot Commerce d.o.o. u stečaju, Split 548.258 kuna za 32 radnika.

Od ukupnih isplata, 11.859.945 kuna ili 35,86% odnosi se na neisplaćene plaće, naknade plaće za neiskorištenigodišnji odmor i neisplaćene naknade plaće za bolovanje na teret poslodavca, 2.038.139 kuna ili 6,16% odnosi se na doprinose za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu, te 19.183.818 kuna ili 57,98% na otpremnine i pravomoćno dosuđene naknade šteta zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2018.)	Ostvarena vrijednost (2018.)
Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	Cilj se ostvaruje donošenjem rješenja u zakonskom roku	%	100	Podaci Agencije	100	100

Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	Cilj se ostvaruje donošenjem rješenja koja neće biti pobijena u daljnjem postupku	%	0	Podaci Agencije	0	0
Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršenih rješenja	Cilj se ostvaruje izvršavanjem rješenja u zakonskom roku	%	0	Podaci Agencije	0	0
Udio obavijesti trgovačkom sudu u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	Cilj se ostvaruje slanjem obavijesti trgovačkom sudu po svim izvršenim isplatama	%	100	Podaci Agencije	100	100
Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	Cilj se ostvaruje slanjem poziva stečajnom upravitelju za uvrštenjem u diobni popis prema svim obavijestima o subrogaciji	%	100	Podaci Agencije	100	100
Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	Cilj se ostvaruje sudjelovanjem Agencije u svim diobama u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	100	Podaci Agencije	100	100

A837006 OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA U SLUČAJU BLOKADE RAČUNA POSLODAVCA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2017. (kn)	Plan 2018. (kn)	Izvršenje 2018. (kn)	Indeks izvršenje 2018./plan 2018.	Indeks izvršenje 2018./2017.
A837006-OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA U SLUČAJU BLOKADE RAČUNA POSLODAVCA	19.974.843	51.099.300	47.035.725	92,0	235,5

Zakonske i druge pravne osnove

Čl. 13. Zakona o osiguranju radničkih tražbina

Opis aktivnosti

U okviru aktivnosti štiti se egzistencija radnika na društveno prihvatljivoj razini isplatom minimalne plaće od strane Agencije u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće rješavanjem i izvršavanjem zahtjeva poslodavca za isplatu radnicima plaće/naknade plaće u visini minimalne plaće u zakonskom roku, te preuzimanjem prava ovrhovoditelja za isplaćen iznos, podnošenjem u zakonskom roku Financijskoj agenciji zahtjeva za izravnu naplatu uz rješenje o isplati plaće/naknade plaće u visini minimalne plaće, kojim se poslodavcu nalaže povrat sredstava uplaćenih radnicima i podnošenjem poslodavcu poziva za obročni povrat sredstava uplaćenih na ime doprinosa za obvezna osiguranja koji se obračunavaju na osnovicu, po stjecanju uvjeta propisanih Zakonom. Temeljem odredbe čl. 13. Zakona, u slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće radnici ostvaruju prava: 1) do tri neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec za koji plaća odnosno naknada plaće nije isplaćena i 2) do tri neisplaćene naknade plaće za bolovanje koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju. U financijskom planu Agencije za 2018. godinu na

Aktivnosti A837006 – Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca osigurano je 51.099.300 kuna. Vrijednosno najznačajniji dio sredstava unutar ove Aktivnosti odnosi se na isplate plaća i naknada plaća radnicima čijim je poslodavcima blokiran račun zbog nemogućnosti prisilne naplate za koje je u 2018. godini isplaćeno 47.173.934 kuna za 12.581 plaću za 4.771 radnika za koje je prihod ostvaren iz državnog proračuna. Odnavedenog iznosa 15.358 kuna isplaćeno je temeljem obveza iz 2017. godine. Temeljem isplata u 2018. godini naplaćeno je 149.950 kuna koje umanjuju rashod u tekućoj godini radi evidencije povrata temeljem isplata u tekućoj godini u sustavu Državne riznice, te izvršenje u sustavu Državne riznice iznosi 47.023.984 kuna. Temeljem isplata u ranijim godinama naplaćeno je 3.979.031 kuna. Najveće isplate odnose se na isplate radničkih tražbina isplaćene za radnike slijedećih društava: Uljanik brodogradilište d.d., Pula 19.421.006 kuna za 5.151 plaću, 3. maj brodogradilište d.d., Rijeka 12.509.502 kune za 3.332 plaće, Uljanik strojogradnja diesel d.d., Pula 3.037.691 kunu za 784 plaće, Uljanik poslovno informacijski sustavi d.o.o., Pula 2.437.167 kuna za 637 plaća, Gradnja d.o.o., Osijek 2.227.051 kunu za 580 plaća, Hidroelektra plan d.o.o., Zagreb 1.789.502 kune za 479 plaća. Potraživanja temeljem isplaćenih materijalnih prava radnika u slučaju blokade računa poslodavca na kraju 2018. godine iznose 71.653.211 kuna. U izvještajnom razdoblju naplaćeno je 6.159 kuna zakonskih zatezних kamata, od ukupnih potraživanja po toj osnovi od 421.417 kuna (čl. 35. st. 1. Zakona propisuje da Agencija dostavlja FINA-i zahtjev za izravnu naplatu radi prisilne naplate iznosa koji je isplatila temeljem rješenja, uvećanog za zakonske zatezne kamate određene rješenjem. Zakon je stupio na snagu 27. srpnja 2017. godine, a u dotadašnjoj regulativi nije bila određena naplata kamate).

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2018.)	Ostvarena vrijednost (2018.)
Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	Cilj se ostvaruje donošenjem prvostupanjskih rješenja u zakonskom roku	%	100	Podaci Agencije	100	100
Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka u odnosu na ukupan broj pozitivno riješenih zahtjeva	Cilj se ostvaruje izvršavanjem rješenja u zakonskom roku	%	0	Podaci Agencije	0	0
Udio podnijetih zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata, umanjeno za broj dobrovoljno izvršenih povrata	Cilj se ostvaruje podnošenjem zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji za sve izvršene uplate, umanjene za broj dobrovoljno izvršenih povrata	%	100	Podaci Agencije	100	100

<p>Udio podnesenih prijava stečajnog potraživanja u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak, nakon izvršene isplate od strane Agencije</p>	<p>Cilj se ostvaruje podnošenjem prijava stečajnog potraživanja za sve poslodavce nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak nakon izvršene isplate od strane Agencije</p>	<p>%</p>	<p>100</p>	<p>Podaci Agencije</p>	<p>100</p>	<p>100</p>
---	--	----------	------------	------------------------	------------	------------