

A837001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o osiguranju radničkih tražbina, članak 25., Statut Agencije i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A837001	641.691	1.148.535	1.617.727	1.528.817	1.585.586	140,9

Agencija je osnovana Zakonom o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca. Stupanjem na snagu Zakona o osiguranju radničkih tražbina 27.07.2017. (dalje: Zakon) nastavlja s radom kao Agencija za osiguranje radničkih tražbina. U Agenciji je trenutno zaposlen 21 službenik za koje se na ovoj aktivnosti osiguravaju potrebna sredstva. Djelatnici Agencije provode upravni postupak kojim rješavaju o pravima radnika u slučaju stečaja poslodavaca, odnosno u slučaju blokade računa poslodavaca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće i obavljaju uplate na temelju donesenih rješenja na račune poslodavaca u stečaju, odnosno račune radnika. Agencija također ostvaruje procesna prava stečajnog vjerovnika u stečajnom postupku za radničke tražbine koje je isplatila, te prava ovrhovoditelja u ovršnom postupku, u visini isplaćenih sredstava. Donošenjem novog Zakona o privremenom uzdržavanju, čija primjena se očekuje početkom 2024. godine, Agencija od Hrvatskog zavoda za socijalni rad u potpunosti preuzima obvezu njegova provođenja. Navedeno u pripremnoj fazi zahtijeva osiguranje dostatnih sredstava za ispunjavanje preduvjeta za provođenje Zakona u smislu kadrovskih i tehničkih pretpostavki. Unutar ove aktivnosti osigurana su sredstva za plaće i ostala važeća materijalna prava radnika Agencije (naknade za prijevoz, stručna osposobljavanja, službena putovanja, sistematski pregledi, školovanja) u 2024. godini u iznosu 1.218.724 eur (75,3%), u 2025. godini 1.206.727 eur (78,9%), u 2026. godini 1.260.183 eur (79,5%). Materijalni rashodi i rashodi za usluge unutar ove aktivnosti zavise o broju zaprimljenih zahtjeva od strane radnika i poslodavaca, odnosno ispostavljenih rješenja, a uključuju troškove uredskog materijala, telekomunikacijskih usluga i poštarine, najma prostora, službenog vozila i režijske troškove. Za ove namjene u 2024. godini planirano je 268.360 eur (16,6%), u 2025. godini 216.760 eur (14,2%), u 2026. godini 216.760 eur (13,7%). Za naknade članovima Upravnog vijeća Agencije, premije osiguranja i pristojbe i naknade, te financijske rashode planirano je u sve tri godine po 12.240 eur (0,8%). Za nabavu i korištenje uredske i komunikacijske opreme planirano je u 2024. godini 26.300 eur (1,6%), u 2025. godini 14.800 eur (1,0%), u 2026. godini 14.800 eur (0,9%). Za računalne usluge, usluge korištenja certifikata Financijske agencije, licence i ulaganja u računalne programe koji se odnose na daljnju digitalizaciju procesa i elektroničko povezivanje sa tijelima državne i javne uprave u 2024. godini planirano je 92.103 eur (5,7%), u 2025. godini 78.290 eur (5,1%), u 2026. godini 81.603 eur (5,1%).

A837002 OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA

Zakonske i druge pravne osnove

Čl. 8. Zakona o osiguranju radničkih tražbina

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A837002	2.265.117	3.400.759	4.268.678	4.561.762	3.897.462	125,5

Institut osiguranja stečajnih tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2003. godine kao dio pravne stečevine Europske unije, radi povećanja socijalne sigurnosti radnika i njegove obitelji. Djelatnost Agencije u provedbi ovog instituta očituje se u posebnoj zaštiti materijalnih prava radnika - stečajnih vjerovnika u stečajnom postupku nad poslodavcem, a provodi se osiguranjem zaštićenih prava iz radnog odnosa na društveno prihvatljivoj razini, isplatom tih prava iz državnog proračuna, te povratom isplaćenih sredstava iz stečajne mase u državni proračun temeljem preuzetih procesnih prava u stečajnom postupku.

Pod uvjetima i za razdoblje utvrđeno Zakonom, zaštićena su prava na isplatu neisplaćene plaće, naknade plaće za vrijeme bolovanja na teret poslodavca i za neiskorišteni godišnji odmor, te pravo na isplatu otpremnine i naknade štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti. Društveno prihvatljiva razina osiguranja zaštićenih prava određena je minimalnom plaćom utvrđenom zakonom, polovicom najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine, odnosno jednom trećinom pravomoćno dosuđene naknade štete.

U slučaju stečaja poslodavca radnici ostvaruju pravo na isplatu:

- 1) neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec zaštićenog razdoblja,
- 2) neisplaćene naknade plaće za bolovanje u zaštićenom razdoblju koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju,
- 3) neisplaćene naknade za neiskorišteni godišnji odmor na koji je radnik stekao pravo do otvaranja stečajnog postupka pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini do iznosa minimalne plaće kao ekvivalenta mjesečnoj plaći iz točke 1.
- 4) otpremnine pod uvjetima utvrđenim zakonom, u visini polovice otpremnine utvrđene u stečajnom postupku, a najviše do polovice najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine,
- 5) pravomoćno dosuđene naknade štete zbog pretrpljene ozljede na radu ili profesionalne bolesti, u visini do jedne trećine pravomoćno dosuđene naknade štete.

Potrebna sredstva ovise o broju stečajnih postupaka, broju radnika nad čijim je poslodavcem pokrenut stečaj i koji će predati zahtjeve Agenciji i ostvariti prava, te o stažu radnika kod tog poslodavca u slučajevima ostvarivanja prava na otpremninu. Planirana sredstva procijenjena su temeljem dosadašnjih isplata, te je u 2024. godini za isplate radničkih tražbina planirano 4.268.678 eur, u 2025. godini 4.561.762 eur i u 2026. godini 3.897.462 eur. U prva tri kvartala 2023. godine isplaćeno je 552.249 eur radničkih tražbina za 209 radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 3.957 eur. Isplate u prijašnjim godinama iznosile su: 2022: 2.268.439 eur za 1.000 radnika uz povrat 3.666 eur, 2021: 761.308 eur za 510 radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 11.540 eur, 2020: 2.980.295 eur za 1.359 radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 22.270 eur, 2019: 7.754.838 eur za 2.589 radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 7.867 eur, 2018: 4.390.723 eur za 1.775 radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 267.816 eur.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)	Ciljana vrijednost (2026.)
Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	Cilj se ostvaruje donošenjem rješenja u zakonskom roku	%	100	Podaci AORT-a	100	100	100

Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	Cilj se ostvaruje donošenjem rješenja koja neće biti pobijena u daljnjem postupku	%	0	Podaci AORT-a	0	0	0
Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	Cilj se ostvaruje sudjelovanjem Agencije u svim diobama u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	99	Podaci AORT-a	100	100	100

A837006 OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA U SLUČAJU BLOKADE RAČUNA POSLODAVCA

Zakonske i druge pravne osnove

Čl. 13. Zakona o osiguranju radničkih tražbina

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A837006	2.110.522	3.900.684	3.950.000	3.950.000	3.980.000	101,3

Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca uvedeno je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2015. godine radi povećanja socijalne sigurnosti radnika i njegove obitelji, i u praktičnoj je primjeni od 01. studenog 2015. godine. Djelatnost Agencije očituje se u posebnoj zaštiti materijalnih prava radnika – ovrhovoditelja u ovršnom postupku nad poslodavcem, a provodi se osiguranjem zaštićenih prava iz radnog odnosa na društveno prihvatljivoj razini, isplatom tih prava iz državnog proračuna, te povratom isplaćenog iznosa iz sredstava poslodavca u državni proračun temeljem preuzetih procesnih prava u ovršnom postupku. Pod uvjetima i za razdoblje utvrđeno Zakonom, zaštićena su prava na isplatu neisplaćene plaće i naknade plaće za vrijeme bolovanja na teret poslodavca. Društveno prihvatljiva razina osiguranja zaštićenih prava određena je minimalnom plaćom utvrđenom zakonom.

U slučaju blokade računa poslodavca zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće odnosno naknade plaće radnici ostvaruju pravo na isplatu:

- 1) do tri neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec za koji plaća odnosno naknada plaće nije isplaćena i
- 2) do tri neisplaćene naknade plaće za bolovanje koju je prema propisima o zdravstvenom osiguranju bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju.

Potrebna sredstava ovise o broju poslodavaca kojima će računi biti blokirani radi neisplate plaća radnicima i broju radnika kojima plaća nije isplaćena. Aktivnost se provodi od rujna 2015. godine, te su planirana sredstva procijenjena temeljem dosadašnjih isplata. Za isplate radničkih tražbina planirano u 2024. i 2025. godini po 3.950.000 eur, u 2026. godini 3.980.000. U prva tri kvartala 2023. godine isplaćeno je 814.091 eur za 1.114 plaća radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 42.043 eur, 2022: 2.133.800 eur za 3.158 plaća uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 25.013 eur, 2021: 1.011.293 eura za 1.678 plaća radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 120.954 eura, 2020:

543.454 eura za 993 plaća radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 35.954 eura, 2019: 833.346 eura za 1.634 plaća radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 123.877 eura, 2018: 6.261.057 eura za 12.581 plaću radnika uz povrat temeljem isplata u tekućoj godini 19.902 eura.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)	Ciljana vrijednost (2026.)
Udio prvostupajskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	Cilj se ostvaruje donošenjem prvostupajskih rješenja u zakonskom roku	%	100	Podaci AORT-a	100	100	100
Udio podnijetih zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata, umanjeno za broj dobrovoljno izvršenih povrata	Cilj se ostvaruje podnošenjem zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji za sve izvršene uplate, umanjene za broj dobrovoljno izvršenih povrata	%	100	Podaci AORT-a	100	100	100
Udio podnesenih prijava stečajnog potraživanja u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak, nakon izvršene isplate od strane Agencije	Cilj se ostvaruje podnošenjem prijava stečajnog potraživanja za sve poslodavce nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak nakon izvršene isplate od strane Agencije	%	100	Podaci AORT-a	100	100	100

T837007 OPERATIVNI PROGRAM ESF+ 2021.-2027.

Zakonske i druge pravne osnove

Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027.

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
T837007	0	0	355.298	122.922	122.922	-

Nakon usvajanja Sporazuma o partnerstvu s Republikom Hrvatskom za financijsko razdoblje 2021.-2027. u kolovozu 2022., Europska komisija je 11.10.2022. godine usvojila Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027. ((PULJP 2021.-2027)), prvi takav program iz paketa Kohezijske politike koji će se financirati iz Europskog socijalnog fonda. Ovim odobrenjem se Republici Hrvatskoj stavlja na raspolaganje 2,267 milijardi eura za ulaganje u područjima zapošljavanja, obrazovanja, socijalne politike i zdravstva iz ESF+ (EU doprinos iznosi 1,993 milijarde EUR). Program predviđa značajna ulaganja u četiri ključna područja, a upravo socijalne politike dio su u koji će se Agencija ugraditi.

Unutar ove aktivnosti osigurana su sredstva za provedbu administrativnih aktivnosti: za rashode za zaposlene u 2024. godini 29.200 eur (8,2%), u 2025. godini 29.200 eur (23,8%), u 2026. godini 29.200 eur (23,8%). Materijalni rashodi i rashodi za usluge unutar ove aktivnosti uključuju troškove studijskih

08650 Agencija za osiguranje radničkih tražbina

Agencija za osiguranje radničkih tražbina je javna ustanova osnovana Zakonom o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca kao Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca, a stupanjem na snagu Zakona o osiguranju radničkih tražbina 27.07.2017. (dalje: Zakon) nastavlja s radom kao Agencija za osiguranje radničkih tražbina.

Temeljem Zakona provodi zaštitu materijalnih prava radnika u posebnim slučajevima, i to u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca čime osigurava socijalni minimum radnika neovisno o tijeku stečajnog ili ovršnog postupka, te ostvaruje regresna prava u stečajnom ili ovršnom postupku. Donošenjem novog Zakona o privremenom uzdržavanju, čija primjena se očekuje početkom 2024. godine, Agencija od Hrvatskog zavoda za socijalni rad u potpunosti preuzima obvezu njegova provođenja. Navedeno u pripremnoj fazi zahtijeva osiguranje dostatnih sredstava za ispunjavanje preduvjeta za provođenje Zakona u smislu kadrovskih i tehničkih pretpostavki.

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
08650	5.017.330	8.449.978	10.191.703	10.163.501	9.585.970	120,6

4011 MATERIJALNO PRAVNA ZAŠTITA

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
4011	5.017.330	8.449.978	10.191.703	10.163.501	9.585.970	120,6

Cilj 1. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju stečaja i u slučaju blokade računa poslodavaca

Cilj 2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava, odnosno u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)	Ciljana vrijednost (2026.)
Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja	Isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	%	100	Podaci AORT-a	100	100	100
Udio ovršnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je podniet zahtjev za izravnu naplatu kao i udio prijava stečajnih tražbina u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren stečajni postupak i provodi se	Aktivno sudjelovanje u ovršnom i stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	100	Podaci AORT-a	100	100	100

putovanja, obuke i školovanja djelatnika, promocije projekta i ESF+ fonda, licence, troškove konzultacija vođenja i praćenja projekta, digitalizacije arhivske građe, izrade poslovnih procesa i baze podataka mape poslovnih procesa, izradu baze podataka pravnih akata vezano uz GDPR, te razvoj RPA rješenja. Za ove namjene planirano je u 2024. godini 248.098 eur (69,8%), u 2025. godini 69.722 eur (56,7%), u 2026. godini 69.722 eur (56,7%). Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine koji se odnose na nabavu računalne opreme planirani su u 2024. godini 26.000 eur (7,3%). Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini odnose se na daljnji razvoj sustava Uredskog poslovanja, odnosno njegovog integriranog programskog modula za praćenje provedbe Zakona o privremenom uzdržavanju. Sredstva namijenjena za ove potrebe planirana su u 2024. godini 52.000 eur (14,7%), u 2025. godini 24.000 eur (19,5%), u 2026. godini 24.000 eur (19,5%).

KLASA: 400-02/23-01/0001
URBROJ: 0479-1/1-23-0011
Zagreb, 2.11.2023.

Ravnatelj:

mr.sc. Ivan Madunić, dipl.oec.

